

## 1980-1984: 649 mil desocupados en la industria manufacturera

**H**ACIENDO USO DE CIFRAS oficiales de distinto origen que pueden ser aplicadas de manera consistente y útil, es posible realizar una evaluación hipotética del desenvolvimiento del empleo y la desocupación en el sector manufacturero durante el periodo 1980-1984.

Algunos de los interesantes resultados obtenidos son los siguientes:

1. Anualmente se incorporaron a la población económicamente activa del sector un promedio de 45 mil 726 personas. Esta cifra constituye el promedio mínimo necesario de plazas nuevas que debieron crearse cada año para evitar que la tasa y el volumen de desocupación abierta crecieran;

2. El crecimiento de la ocupación durante el periodo no satisfizo estas necesidades mínimas —salvo en 1981—, modificándose, en cambio de la siguiente manera: en 1981 la ocupación en el sector creció a una tasa de 5.6% lo que permitió la creación de 133 mil 366 nuevos empleos, de los cuales 44 mil 550 fueron cubiertos por personas de reciente ingreso al mercado de trabajo, y el resto, 88 mil 816, por personas que estaban desocupadas en 1980. En 1982, 1983 y 1984, las tasas de variación de la ocupación fueron negativas: -2.4%, -8.4% y -6.2% respectivamente, lo que produjo la desaparición de 60 mil 357 plazas en 1982, 206 mil 181 en 1983, y 139 mil 397 en 1984. Si a esta cifra se añaden los jóvenes que cada año debieron ingresar al mercado de trabajo tenemos que la desocupación abierta en el sector ascendió a 105 mil 677 personas en 1982, 252 mil 285 personas en 1983 y a 186 mil 299 personas en 1984. Sumando las 104 mil 787 personas que no pudieron ser absorbidas por la industria en 1981 no obstante el crecimiento del empleo durante el

año tenemos que en la actualidad existe una desocupación abierta en la industria manufacturera que podría llegar a 649 mil 48 personas. Ello sin considerar si estas han sido asimiladas por otros sectores de la economía —lo cual es dudoso pues todos los sectores confrontaron durante el periodo problemas similares al de la industria manufac-

turera—, o bien han pasado a situación de subempleo.

Si esta cifra se acerca a la realidad, la tasa de desempleo abierto del sector manufacturero llegará a alrededor del 24% al finalizar el año.

¿Son consistentes estos datos? La CEPAL calcula que durante 1983 se perdieron 220 mil puestos de

### El empleo en México en 1983, según la CEPAL

**L**OS NIVELES DE DESEMPLEO ABIERTO Y DE SUBEMPLEO parecen haberse incrementado en forma más o menos generalizada, según la tendencia iniciada a mediados de 1982. Sin embargo, la crisis afectó con diferente intensidad a las diversas actividades y regiones geográficas.

Existen serias limitaciones para medir el desempleo y el subempleo y frecuentemente las estadísticas arrojan resultados contradictorios. Sin embargo, de acuerdo con algunos datos oficiales<sup>1</sup> que parecen reflejar con mayor fidelidad la caída de la actividad de las distintas ramas de la economía, la tasa de desempleo abierto, que ascendía a 7% en 1982, se elevó a 12%. Ello significó, por una parte, que la población ocupada se redujera en 500,000 personas, y por otra, que no pudieran crearse más que una mínima proporción de las 800 000 plazas que requiere anualmente la fuerza de trabajo cuyo crecimiento es en la actualidad de 3.8% al año. En total, la cantidad media de desocupados se elevó a 2.8 millones frente a los casi 1.5 millones del año anterior. Se estima que los trabajadores en condiciones de subempleo representaron el 43% de la población económicamente activa, o sea que ascendió a alrededor de 9.6 millones.

Del total de puestos de trabajo disminuidos se calcula que unos 330,000 corresponden a la construcción, debido a la drástica caída de esta actividad; 220,000 a la industria manufacturera, y cerca de 100,000 al comercio. En compensación, el sector agropecuario absorbió aproximadamente 170,000 trabajadores adicionales en el año.

Por otra parte, las estadísticas de afiliados al Instituto Mexicano del Seguro Social —que se refieren a un universo más limitado— indican un virtual estancamiento del empleo en 1983, dado que el número de asegurados permanentes creció más de 2% mientras que el de los eventuales se redujo casi 10%. En el primer caso influyó la amplitud de la cobertura del IMSS, que no entrañó la generación de empleos. En todo caso, estos datos muestran una mayor absorción de mano de obra en la franja fronteriza del norte por la reanimación de la industria maquiladora, notablemente en Chihuahua (16%) y Baja California (13%), así como en los estados en los que el turismo tiene gran peso en su economía: Quintana Roo (7%) y Colima (6%), además de Guerrero donde esta actividad ya había experimentado en 1982 una reactivación sustancial.

1 Datos de la Dirección General de Empleo de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, basados en cálculos del producto y de la productividad por rama económica. Estas cifras también coinciden aproximadamente con las consideradas por Wharton Economic Associates.

Tomado de: Comisión Económica para América Latina (CEPAL). *Notas para el estudio Económico de América Latina, 1983*. México. pp. 51 y 52, 16 de mayo de 1984.



trabajo. en la industria manufacturera, y nuestro método arroja como resultado la desaparición de 206 mil plazas en ese año.

Resultan difíciles de explicar, entonces, cifras oficiales como las proporcionadas recientemente por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público que en su *Informe de la Situación Económica y de las Finanzas Públicas, 2do. trimestre de 1984*, presentado recientemente a la Cámara de Diputados, señala: "Por cuanto hace al empleo, se mantienen las tendencias al alza seguidas por el número de personas aseguradas en el IMSS, y de empleados de las plantas maquiladoras de exportación. El personal asegurado en el IMSS llegó, en junio pasado, a 7 millones 291 mil personas —cifra que representa un récord histórico—, luego de haber aumentado en 223 mil personas durante el primer semestre..."

"El personal ocupado en las plantas maquiladoras, por su parte, creció 9.5% en el primer trimestre del año, llegando a 189 719 personas al cirre de marzo, cifra que es 43.6% superior a la registrada en el mismo mes del año anterior.

"(...) Es importante señalar que entre enero de 1983 y marzo de

1984, el personal ocupado en la industria manufacturera disminuyó en 36 mil personas, pero que en ese mismo periodo el número de empleados en las maquiladoras aumentó en 65 mil personas. Ello es reflejo importante del cambio sectorial en el empleo que se ha venido dando desde principios de 1983"

Como se puede observar, los datos ofrecidos por la SHyCP suponen que el desempleo en la industria manufacturera descendió entre 1983 y 1984 sólo un -1.5%, cifra que contrasta notablemente con otros indicadores disponibles de procedencia también oficial.

En lo que se refiere al crecimiento del número de personas afiliadas al

Instituto Mexicano del Seguro Social, debe considerarse que no necesariamente refleja crecimiento del empleo. En efecto, dado que la población económicamente activa del país ascendió en 1980 a 22.1 millones de personas, y dado también que la población afiliada al IMSS ascendió en junio pasado a 7.3 millones se comprende fácilmente que existe un amplio margen de crecimiento para la afiliación al Seguro Social sin necesidad de que se generen nuevos empleos: de hecho, trabajadores con cierta antigüedad en sus plazas y que no gozaban de esta prestación, deben estarse afiliando al IMSS y haciendo crecer los números sin que este hecho refleje necesariamente, como ya se ha dicho, la creación de nuevas plazas de trabajo. Esto es así aun descontando de la población económicamente activa a las personas desempleadas o subempleadas, pues resta un amplio margen de afiliación al sistema de seguridad social que no requiere de la creación de fuentes adicionales de trabajo.

Desafortunadamente, las cifras oficiales más optimistas son bastante difíciles de ser verificadas al analizarse. (MZ)

**Evolución hipotética del empleo en el sector manufacturero. 1980-1984\***

Año	Población económicamente activa industria manufacturera	Población ocupada industria manufacturera	Población desocupada (abierta) industria manufacturera	Tasa de desempleo abierto
1980	2,575,124	2,381,521	193,603	7.5 %
1981	2,619,674	2,514,887	104,787	4.0 %
1982	2,664,994	2,464,530	210,464	7.9 %
1983	2,711,098	2,248,349	462,749	17.1 %
1984	2,758,000	2,108,952	649,048	23.5 %

\* Las cifras que se utilizan y el procedimiento aplicado son los siguientes: a) La población económicamente activa del sector se fija en 1980 utilizando el dato proporcionado por el X Censo General de Población y Vivienda. Su evolución entre los años 1981-1984 se calcula aplicándole la tasa promedio anual de crecimiento registrada entre los años 1970 y 1980 según cifras de los censos respectivos (1.73%); b) La población ocupada se calcula asumiendo que en 1981 se produjo una tasa de desocupación abierta en el sector del 4%, la cual es conservadora; c) La población ocupada correspondiente a los años 1980, 1982, 1983 y 1984 se calculó aplicando a la población ocupada de 1981, las tasas de crecimiento anual implícitas en los índices de personal ocupado en la industria manufacturera que publica el Banco de México en sus *Indicadores económicos*; d) La población desocupada para cada año es la diferencia entre la población económicamente activa y la población ocupada calculadas en los respectivos años.