

---

# Industria y maquiladora en la frontera Norte de México

**Javier Delgadillo Macías\***

## **Municipios y regiones**

Un total de 61 municipios conforman la Frontera Norte de México, a lo largo de 3,326 km y abarcando un área total de 233,885.4 km<sup>2</sup> de los Estados de Baja California y Sonora (Región Noroeste), Chihuahua y Coahuila (Región Norte), Nuevo León y Tamaulipas (Región Noroeste). En ellos, la dinámica económica se caracteriza por los contrastes entre

espacios de mayor desarrollo y otros de atraso muy marcado, resultado de la misma evolución histórica que, en principio, tuvieron los centros poblacionales heredados de la colonia y, posteriormente, la desigual política de apoyo financiero y comercial que junto con la inexistencia de una adecuada planeación regional, originaron las hoy saturadas ciudades y las localidades olvidadas de la mayoría de la superficie

fronteriza. Junto a ello, no hay que olvidar la ingerencia que desde el siglo pasado comenzó a aplicar el capital financiero estadounidense dentro del territorio mexicano.

Actualmente se tiene un interés particular por parte del gobierno federal hacia esta estratégica zona, plasmán-

\* Miembro del equipo de "Desarrollo Regional" del Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM.

dolo mediante el Plan Nacional de Desarrollo y en una serie de medidas y decretos surgidos con este sexenio. No obstante ello, la solución al problema fronterizo va más allá de simples paliativos, los cuales, mientras no contemplen un verdadero impulso regional con un carácter nacional y en fundamento de las mayorías trabajadoras, presentes por miles en la frontera, servirán para acrecentar, en poco tiempo, los graves problemas ahí existentes.

El impulso al desarrollo industrial debe ser el camino impostergable a seguir, pero no el subsidio a la mal llamada "industria maquiladora", sino a aquella planta productiva que mediante la rectoría del gobierno nacional, transforme los propios recursos naturales en beneficio de los municipios fronterizos y no de otras áreas alejadas de esta región.

### Historia y población

Fue la participación directa de los colonizadores españoles lo que permitió la formación de pequeños poblados en las ahora, regiones fronterizas, influyendo de manera directa en espacios de las antiguas Intendencias de Sonora, Durango y San Luis Potosí, al igual que en el Nuevo México y las Californias. Los incipientes centros poblacionales de importancia durante la colonia, se fueron formando desde finales del siglo XVI con el establecimiento de las primeras misiones y presidios. Fue a partir de estos centros que comienza la conformación regional fronteriza.

Posteriormente, se suceden varios episodios que poco a poco van delineando nuevos cambios en la frontera: el periodo independiente, la invasión estadounidense, el porfiriato, la insurrección revolucionaria y el cardenismo hasta llegar a la etapa actual. A través de todo ese tiempo, se conformó una nueva sociedad que vive de una ambivalencia regional entre dos culturas opuestas en su historia, al mismo tiempo de enfrentarse a una dualidad geográfica y económica entre los grupos monopólicos agrícolas e industriales del sur de Estados Unidos y la misma

## México 1984: Estadísticas de la deuda pública

### GOBIERNO FEDERAL SALDOS DE LA DEUDA PUBLICA INTERNA AL 31 DE DICIEMBRE DE 1984\* (Millones de pesos)

	Saldo al	Saldo al	Variación	
	30-IX-84 (1)	31-XII-84 (2)	Absoluta (3)=(2)-(1)	Relativa (4)=(3)/(1) %
<b>Total</b>	<b>4,758,533.1</b>	<b>5,600,003.6</b>	<b>841,470.5</b>	<b>17.7</b>
<b>Directa</b>	<b>4,711,637.6</b>	<b>5,554,986.0</b>	<b>843,348.4</b>	<b>17.9</b>
Emisiones de Bonos	2,695,381.2	2,668,175.8	- 28,205.4	- 1.0
Banca Nacionalizada	50,534.0	50,864.4	330.4	0.7
Nafinsa	257,292.8	273,806.8	16,514.0	6.4
Banco de México	692,429.6	1,627,889.0	935,459.4	135.1
Certificados de Tesorería	1,015,000.0	934,250.0	- 80,750.0	- 8.0
<b>Asumida</b>	<b>46,895.5</b>	<b>45,017.6</b>	<b>- 1,877.9</b>	<b>4.0</b>
Nafinsa	15,166.4	13,391.4	- 1,775.0	- 11.7
Banca Nacionalizada	11,132.2	11,935.9	803.7	7.2
Banobras	20,565.2	19,659.5	- 905.7	- 4.4
Banco de México	31.7	30.8	- 0.9	- 2.8

### SALDO DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA AL 31 DE DICIEMBRE DE 1984 (Millones de Dólares)\*

	Saldo al	Saldo al	Variación	
	30-IX-84 (1)	31-XII-84 (2)	Absoluta (3)=(2)-(1)	Relativa (4)=(3)/(1) %
<b>Total</b>	<b>69,045.2</b>	<b>69,377.9</b>	<b>332.7</b>	<b>0.5</b>
<b>Plazo de un año o más<sup>1</sup></b>	<b>68,650.5</b>	<b>69,994.4</b>	<b>343.9</b>	<b>0.5</b>
<b>Sector Público Federal</b>	<b>50,771.6</b>	<b>51,720.8</b>	<b>949.2</b>	<b>1.9</b>
Gobierno Federal	23,033.9	24,652.8	1,618.9	7.0
Organismos y Empresas Controladas	27,737.7	27,068.0	- 669.7	- 2.4
<b>Otras Entidades Públicas</b>	<b>17,878.9</b>	<b>17,273.6</b>	<b>- 605.3</b>	<b>- 3.4</b>
Financieras	14,732.0	14,274.8	- 457.2	- 3.1
No Financieras	3,146.9	2,998.8	- 148.1	- 4.7
<b>Plazo Menor de un año<sup>2</sup></b>	<b>394.7</b>	<b>383.5</b>	<b>- 11.2</b>	<b>--</b>
Gobierno Federal	--	--	--	--
Organismos Controlados	136.7	179.5	42.8	31.3
Financieras	211.7	203.7	- 8.0	- 3.8
No Financieras	46.3	0.3	- 46.0	-99.4

\* Cifras Preliminares.

<sup>1</sup> Por usuario de recursos.

<sup>2</sup> Por deudor ante el extranjero.

Nota: La diferencia que existe entre estas cifras y las que se presentan en la Cuenta Pública, corresponden a las transferencias de crédito que hace el Gobierno Federal a los Organismos y empresas.

Tomado de: Informe de la Deuda Pública correspondiente al 4o. trimestre de 1984, Sría. de Hacienda y Crédito Público.

población mexicana que les ha servido de mano de obra barata para acrecentar su poder político-financiero y un dominio regional con la usurpación del territorio mexicano al instalar inmuebles comerciales e industriales en las principales ciudades.

Entre las causas históricas que han dado lugar a la actual estructura poblacional en la frontera, encontramos las siguientes: 1. Las migraciones provenientes de entidades del interior del país, tomando como ejemplos más representativos a Guerrero, Estado de México, Michoacán, Guanajuato, Oaxaca, Zacatecas, San Luis Potosí y Durango; además de la población que emigra a esta zona de poblados del centro y sur de las mismas entidades fronterizas. 2. La política económica de los Estados Unidos tendiente a absorber mano de obra barata para labores agrícolas en agroindustrias y maquiladoras del sur de su territorio y que a partir de 1940, ha sido constante e irreversible. 3. La aplicación parcial de la Reforma Agraria que durante el mandato del General Lázaro Cárdenas como presidente de México, benefició el poblamiento de áreas del oriente y occidente de la "faja fronteriza", al dotar de tierras ejidales a familias provenientes del sur. Estas áreas fueron Tijuana, Mexicali, Valle Hermoso y Río Bravo. 4. El avance económico y estructural que se ha venido dando en las ciudades con la instalación del programa de maquiladoras y la conversión económica de acuerdo al Producto Interno Bruto, hacia las actividades terciarias. 5. La instalación de infraestructura básica que aunque insuficiente, ha beneficiado a Nuevo Laredo (redes ferroviarias e instalaciones por donde salen del país los mayores volúmenes de mercancía por tierra a los E.U.); a Juárez con su desarrollo comercial que le ha representado ser el corazón de la frontera; los valles agrícolas de Mexicali, el Bajo Bravo y San Juan y Valle Hermoso, entre otros, que sostienen la producción agrícola regional y de exportación. 6. Ausencia de adecuadas políticas de planeación que permitirían, bajo programas realistas de carácter regional, limitar las migraciones masivas de la

población rural hacia los centros urbanos ya saturados, en particular, a las grandes ciudades nacionales y del sur de E.U. 7. Constante endeudamiento externo que ha originado una disparidad en la balanza comercial de México con el extranjero y junto a ello, la deflación salarial en que se ve envuelta la masa trabajadora repercutiendo, por lo tanto, en el ejército de reserva que día a día se acrecenta en número de desempleados quienes buscan, como salida, la migración al país vecino en aras de trabajo y mejores condiciones de vida. 8. El mismo crecimiento económico que vive (aunque de manera desigual) la frontera con sus avances en la actividad agropecuaria, mayores incentivos fiscales. (aunque limitados) para la instalación de industrias, importante potencial minero que se explota muy incipientemente al igual que los recursos pesqueros; pero sobre todo, el intercambio comercial con los Estados Unidos que si bien actualmente es favorable en la balanza a ellos, puede obtenerse mejor provecho mediante una adecuada y decidida política de intercambio global donde el gobierno mexicano debería tomar las decisiones y no dejarlas a los sectores empresariales privados, los cuales sabemos, están coludidos con la misma burguesía estadounidense.

### **El sector industrial y las maquiladoras**

El panorama aquí descrito tiene raíces diversas y se presenta con particularidades regionales en cada uno de los 61 municipios que conforman la "franja norte"

La industria maquiladora y el fenómeno migratorio, son dos de los elementos determinantes que deben de tomarse en cuenta para el buen entendimiento de su dinámica. El caso de los braceros es conocido en su generalidad y no hablaremos aquí más de ello; pero en lo referente a las maquiladoras y al sector industrial en general, deseo destacar algunas ideas:

En la frontera, el sector industrial presenta circunstancias propias de la misma inercia regional, donde el carác-

ter del límite político entre dos países con contrastes de todo tipo (el país más avanzado dentro del gran capitalismo y un país del subdesarrollo medio donde las condiciones económicas son dispares dentro de su mismo espacio federal), da por resultado una situación especial en sus relaciones. Siendo simplistas diremos que la frontera es el termómetro económico, político y social de las relaciones entre México y Estados Unidos.

En este contexto, la planta productiva destinada a la maquila abarca poco más de 600 empresas en el país, de las cuales 543 están ubicadas a todo lo largo de la frontera norte destacando Ciudad Juárez y Tijuana con el mayor número de ellas. Más del 90% son empresas extranjeras y unas cuantas de capital nacional. Absorben dentro de su planta productiva un promedio aproximado de 200,000 obreros de los cuales más del 70% son mujeres. Ocupan espacios geográficos de mayor rentabilidad y solamente integran al capital nacional el 3% de su total.

Esta actividad surge en el país a partir del año 1965 con objetivos y perspectivas concretas que van más allá de la simple utilización de mano de obra barata y de incentivos fiscales proporcionados en nuestro territorio. El trasfondo tiene un carácter estratégico tratando de mantener a esta región como una zona "colchón" que en el futuro, se convierta en un bastión más del expansionismo estadounidense.

El valor bruto de la producción industrial en los municipios fronterizos, representa el 89.5% del total de la producción de maquila en todo el país y casi triplica al del resto de las industrias fronterizas. Esto, analizado a la ligera, pudiera parecer el hecho justificativo para la reincentivación de la industria maquiladora pero hay que recordar que del total del capital generado por esta rama y de los salarios ganados por los obreros, la mayor parte regresa a Estados Unidos.

La industria maquiladora es un tumor presente difícil de extirpar, al menos ahora, pero sí factible de atacar buscando con ello, beneficios más que pérdidas inútiles.

Debe de limitarse el aumento de la maquila en la frontera y reorientar la actual a aquellos lugares de mayor atraso, desarrollando por otro lado la verdadera industrialización de la frontera mediante una adecuada diversificación regional y de incentivación de capital estatal y federal lo que, aunado a la planeada utilización de los recursos naturales ahí presentes, permitiría el despegue de nuevas regiones y el control de las actuales ciudades que día a día, crecen de manera desorbitada.

Actualmente el sector industrial representa el segundo orden en importancia en la "franja", después del comercio y los servicios, resultado del poco impulso financiero, de la dependencia respecto al vecino del norte y la limitante de recursos energéticos. Se ha insistido en la necesidad de utilizar nuestro gas para dar vida a nuevas zonas industriales, algunas de ellas debieran ser las fronte-

rizas. Recalquemos que es necesidad prioritaria reforzar política y económicamente a la frontera norte, por lo que la distribución planeada de nuestros energéticos ayudaría de gran manera a su consolidación.

La propuesta que aquí deseo plantear va en este sentido y se resume en lo siguiente:

1. Exigir que la planta maquiladora existente se incorpore a las prioridades nacionales para lo cual, debe de limitarse el subsidio irracional que hasta hoy se le ha proporcionado.
2. Permitir la instalación regulada de nuevas plantas sólo en aquellos espacios más atrasados, en donde los beneficios al empleo se den con un carácter local y no de población migrante. Junto a ello, implementar una infraestructura comercial básica con un ca-

carácter nacionalista.

3. Desarrollar nuevos centros urbanos con base en una adecuada utilización de los recursos naturales regionales y de un planeado impulso industrial que tenga como soporte la explotación de recursos minerales y la utilización de energéticos básicos. Dentro de este marco, podría activarse a la maquila sólo como complemento económico regional.
4. Es necesidad impostergable que el gobierno federal lleve a cabo, mediante planes realistas, una apropiada división regional del país; lo cual permitiría aplicar la *tan buscada planeación* en un país capitalista, dependiente y subdesarrollado como el nuestro; y no meros paliativos.
5. Mediante políticas regionales, reforzar el crecimiento económico fronterizo ligándolo a las metrópolis consolidadas del sur como Monterrey.
6. Hacer de la frontera norte un espacio popular donde lo nacional sea el común denominador y no el ideal inalcanzable.

Hoy, la ambivalencia regional de este espacio, cada vez se hace menos notoria al sucumbir día a día ante la influencia poderosa de los vecinos del norte; acrecentándose con ello la dualidad en todos los ámbitos, que para el imperialismo norteamericano, significaría un triunfo más de su política anexionista.

El entendimiento de la problemática particular de la Frontera, nos permitirá mediante aplicaciones transformadoras de su espacio, romper con los obstáculos que impiden el desarrollo y consolidación de esta zona. Dejemos a un lado la palabrería demagógica que frecuentemente escuchamos e implementemos el desarrollo planeado e integral con base en la autodeterminación nacional y regional y con fines únicos de beneficio social, que rompan con el actual anacronismo de ese espacio y de la dependencia económica que nos agobia. Solo ello salvará a esta zona de sucumbir ante la voracidad de su vecino.