

Presupuesto de Egresos de la Federación 1989

Martha Ceceña Angulo *

Algunos Antecedentes

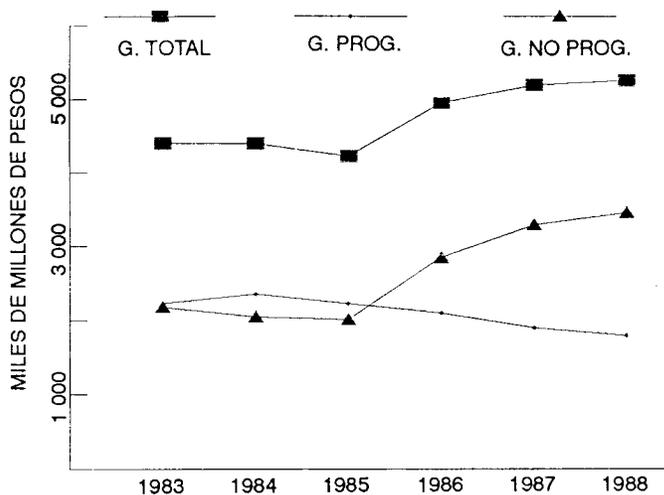
A finales de 1982, cuando la crisis se muestra con mayor violencia, el gobierno opta por una estrategia económica que se orienta en dos sentidos: uno, hacia el cambio estructural de la economía pensado a mediano y a largo plazo; y el otro, hacia el reordenamiento económico considerado en lo inmediato.

El primero consiste, en términos generales, en cambios en la gestión económica del Estado, en una mayor apertura a la inversión extranjera y al comercio internacional, así como en una reconversión de la planta productiva. El segundo contempla el manejo coyuntural de algunos instrumentos y variables macroeconómicas.

Dentro de la estrategia se ubica como una de las líneas principales para la ejecución de la política económica, la del gasto público.

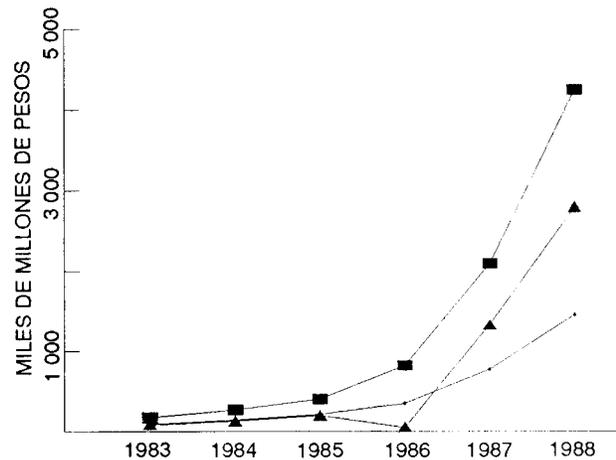
El déficit financiero para fines de 1982, llegó a representar el 16.9% del Producto Interno Bruto (PIB)¹, considerándose una de las causas principales de la crisis.

COMPORTAMIENTO DEL GASTO PÚBLICO
1983-1988 A PESOS CONSTANTES (1982=100)



COMPORTAMIENTO DEL GASTO PÚBLICO
1983-1988 A PESOS CORRIENTES

■ G. TOTAL
○ G. PROG.
▲ G. NO PROG.



La inflación en este periodo pasó, en pocos meses, de tasas anuales de 40% a más de 100%², la que según versiones oficiales, se debió, en gran medida, al excesivo gasto público que generó presiones por parte de la demanda interna.

Así, la política del gasto público, se encaminó a una fuerte reestructuración del mismo, en donde su componente programable (gasto corriente y de inversión) sufre severas reducciones año con año. Con respecto a su parte no programable (servicio de la deuda, participaciones y estímulos, así como adeudos fiscales de años anteriores), ésta ha tendido a incrementarse, siendo el servicio de la deuda el que ha venido absorbiendo los aumentos del gasto total.

Entre 1983 y 1988, los egresos públicos totales se incrementaron a una tasa media anual de 3.6%. El gasto programable decreció a una tasa media de -4.2% y el no programable aumentó a una tasa media de 9.7% anual.³

*Técnico Académico del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM.

¹Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos 1989. Presidencia de la República.

²Centro de Información y Estudios Nacionales (CIEN), La Economía Mexicana 1988.

³Tasas calculadas a pesos constantes de 1982.

La actual administración, en un contexto de mayor complejidad, muestra, en sus líneas generales de política, una continuación de la estrategia económica implementada en los últimos años. Así, en el caso del Presupuesto de Egresos de la Federación para 1989, su monto y orientación dan cuenta de esto.

Presupuesto de Egresos de la Federación 1989

Según este documento, la política de gasto seguida, se inscribe dentro de la estrategia de "transición" dictada para el presente año, en donde las erogaciones serán "moderadas" mientras se consolida la estabilidad de precios, así como, la reducción de la transferencia de recursos al exterior por concepto de deuda externa, con la finalidad de crear las condiciones necesarias para el crecimiento gradual de la economía. A su vez, se resalta la "orientación social" del presupuesto, pues, a pesar de que sufre una reducción real en su totalidad, algunas áreas del desarrollo social obtienen incrementos, con el propósito de "aliviar" la pobreza extrema, de la que son víctimas algunos sectores de la sociedad.⁴

Los recursos asignados al presupuesto para este año son del orden de 246 billones de pesos, de los que 83.5 billones⁵ el 33.9% se dirigen a su componente programable y 162.9 billones, el 66.1%, al no programable.

De acuerdo a lo esperado para el cierre de 1988 y considerando la inflación para el presente año, los egresos sufren una reducción real con respecto al año anterior de 3.3%, al gasto programable le corresponde un decremento de -4.1% y al no programable de -2.9%.⁶

GASTO PUBLICO 1988 - 1989 (Miles de millones de pesos)

CONCEPTO	ESPERADO 1988		PROYECTO 1989		VARIACION (%)	
	pesos		pesos		pesos	
	Corr.	Const.*	Corr.	Const.*	Corr.	Const.*
Gasto Total	212,710	5,260	246,600	5,085	15.9	-3.3
Gasto Programable	72,732	1,799	83,600	1,724	14.9	-4.1
Gasto no Programable	139,978	3,461	163,000	3,361	16.4	-2.9

FUENTE: VI INFORME DE GOBIERNO MMH 1988.

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACION 1989.

* DEFLACTOR IMPLICITO DEL PIB (1982 = 100).

⁴ Presupuesto de Egresos de la Federación 1989. SPP.

⁵ El 22 de febrero, el Srío. de Programación y Presupuesto, Ernesto Zedillo, anuncia un recorte adicional, al de por sí austero presupuesto, del 3% para el primer semestre del año. Este recorte de 1.250 billones de pesos aproximadamente afecta exclusivamente al gasto corriente.

⁶ Cifras calculadas con base en el Deflactor implícito. Pesos constantes de 1982.

⁷ Discurso de Toma de Posesión de Carlos Salinas de Gortari.

Según el discurso de toma de posesión de Carlos Salinas de Gortari, el crecimiento económico esperado, se basará fundamentalmente en el ahorro interno, éste será insuficiente si no se reduce la transferencia de recursos al exterior por concepto de deuda, la que ha representado año con año, alrededor del 5% del PIB.⁷

No obstante lo anterior, la tendencia a dirigir la mayor parte de los recursos para el pago del servicio de la deuda continúa. Tenemos que para tal fin, se destinarán 146 billones de pesos, el 60% del total de los egresos públicos.

Mientras que por otra parte, se desatienden rubros importantes para nuestra economía. Encontramos que a la inversión física se le dedican sólo 15.4 billones de pesos, el 6.3% del total. La reducción real, a pesos constantes de 1982, de -13.9% con respecto al cierre esperado para 1988, se dice "no afectará a áreas prioritarias del desarrollo social y económico, ya que, la orientación de las obras y proyectos se hará de tal forma que la

INVERSION FISICA PRESUPUESTAL SECTORIAL ECONOMICA (Miles de millones de pesos)

SECTOR	ESPERADO 1988		PROYECTO 1989		VARIACION (%)		PROP. (%) deuda pública**
	pesos		pesos		pesos		
	Corr.	Const.*	Corr.	Const.*	Corr.	Const.*	
TOTAL	14,971.8	370.2	15,439.7	318.4	3.1	-13.9	10.4
DESARROLLO RURAL	1,169.1	28.9	1,540.6	31.8	31.8	10.0	1.0
PESCA	12.5	0.3	22.1	0.5	76.8	66.7	0.0
DESARROLLO SOCIAL	3,242.8	80.2	3,601.2	74.3	11.1	-7.4	2.4
EDUCACION	622.7	15.4	658.9	13.6	5.8	-11.7	0.4
SALUD Y LABORAL	1,121.1	27.7	1,182.2	24.4	5.5	-11.9	0.8
SOLIDARIDAD SOCIAL (DESARROLLO REGIONAL)	1,126.4	27.9	1,514.8	31.2	34.5	11.8	1.0
DESARROLLO URBANO (1)	372.6	9.2	245.3	5.1	-34.2	-44.6	0.2
COMUNICACIONES Y TRANSPORTES	2,121.4	52.5	2,349.4	48.4	10.7	-7.8	1.6
COMERCIO Y ABASTO	37.6	0.9	52.0	1.1	38.3	22.2	0.0
TURISMO (2)	35.7	0.9	0.2	0.0	-99.4	-99.5	0.0
ENERGETICO	6,755.6	167.0	6,477.4	133.6	-4.1	-20.0	4.4
INDUSTRIAL	1,251.6	30.9	1,026.2	21.2	-18.0	-31.4	0.7
ADMINISTRACION	345.5	8.5	370.6	7.6	7.3	-10.6	0.2

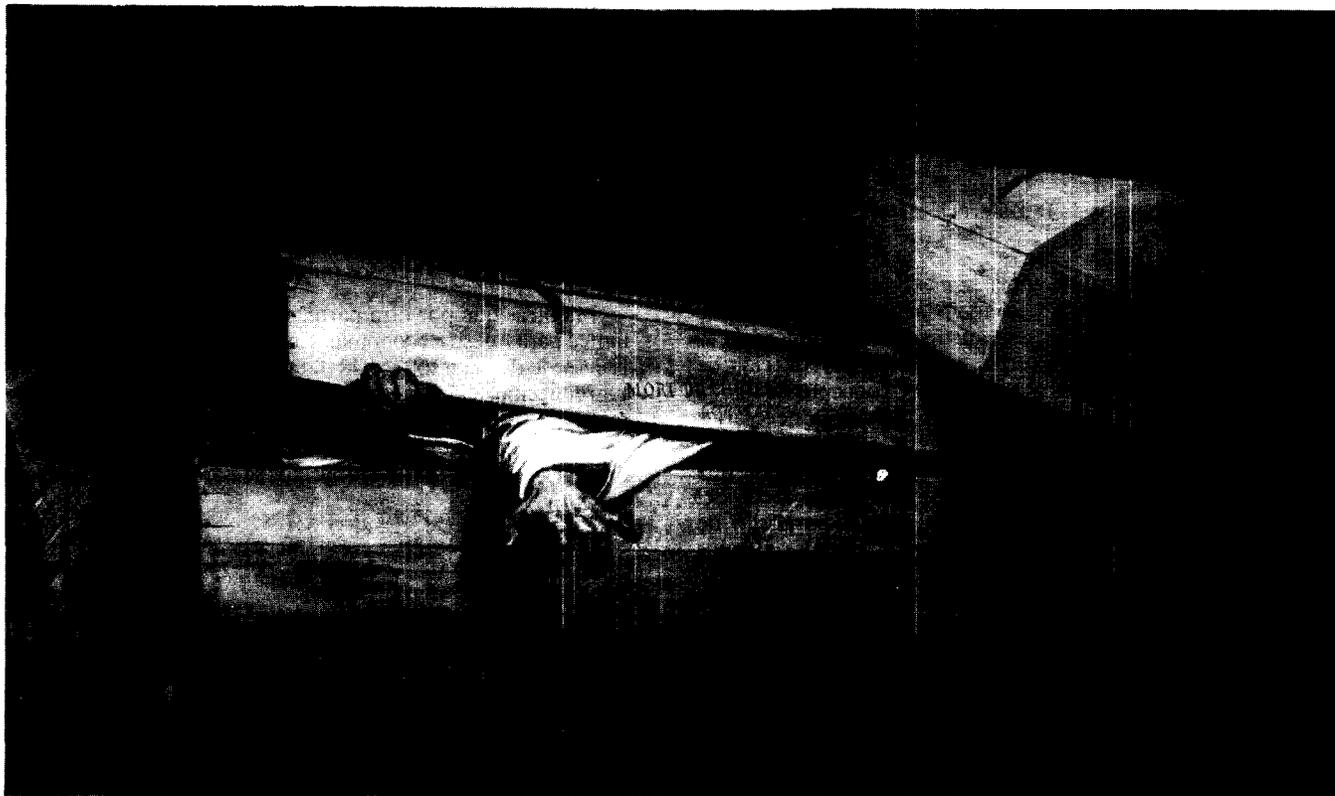
FUENTE: PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACION 1989.

* DEFLACTOR IMPLICITO DEL PIB (1982 = 100).

** CORRESPONDIENTE AL PRESUPUESTO DE 1989.

(1) SEGUN EL DOCTO. DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACION, LA DIMINUCION DE ESTE RUBRO RESPONDE A QUE EL AÑO ANTERIOR SE DIO UN IMPULSO EXTRAORDINARIO A LA CONSTRUCCION DE VIVIENDA EN LA CIUDAD DE MEXICO.

(2) EN EL MISMO DOCUMENTO SE ARGUMENTA QUE LA REDUCCION EN ESTE RUBRO OBEDECE A QUE EN 1989 YA NO SE OTORGAN SUBSIDIOS AL FONDO NACIONAL DE FOMENTO AL TURISMO



recuperación gradual de la economía dependa más de su composición y eficiencia, que de su monto.”⁹

Atendiendo a su “orientación social”, dentro de los rubros de inversión, sólo 4 registran incrementos reales con respecto a 1988, pesca, el 66.7%; comercio y abasto, el 22.2%; solidaridad social (desarrollo regional), el 11.8%; y desarrollo rural, el 10.0%; cuyo monto en conjunto, representa el 1.3% de los egresos totales y el 2.1% del gasto destinado al pago del servicio de la deuda.

Por otro lado, se observa que los sectores más afectados por la reducción, son el turismo con -99.5%, el desarrollo urbano -44.6%, el industrial -31.4% y el energético con -20.0%; representando los dos últimos el 3.0% del total de los egresos y el 5.0% del pago del servicio de la deuda.

Algunas Conclusiones

La política del Gasto Público da cuenta de la profundización de la estrategia económica implementada a partir de fines de 1982, en donde el Estado está dejando de intervenir aceleradamente en el proceso económico, dando paso libre a la inversión privada, tanto nacional como extranjera. Se espera que esta inversión tenga un crecimiento del 15% anual.

Áreas consideradas prioritarias ven reducido notablemente su presupuesto y otras dejan de recibirlo. Los recursos de la Comisión Federal de Electricidad (CFE) presupuestados para 1989, sufren una disminución de 312 mil 602 millones

500 mil pesos, respecto a 1988; Fertilizantes de México (Fertimex) se ve recortado en 434 mil 361 millones 200 mil pesos con respecto al mismo año; Petroleos Mexicanos (Pemex) se ven afectados sus recursos para este año con una reducción de 1 billón 104 mil 281 millones de pesos con respecto al año anterior.¹⁰

Dina (automotriz) deja de recibir recursos (puesta en venta); Siderna (siderurgia) tampoco se le contempla en el presupuesto para este año; entre otras.

Nos encontramos pues, ante el cambio estructural de la economía. El proceso de desincorporación de empresas paraestatales avanza; la privatización de la economía se acelera.

La indiscriminada apertura al comercio internacional junto con lo anterior está afectando considerablemente a la industria nacional, generando una desintegración de la planta productiva y el cierre de múltiples empresas.

La austeridad del gasto público ha sido un instrumento determinante en la aplicación de la política económica del Estado, pues como se vio anteriormente, atenta contra el bienestar de las mayorías y las posibilidades reales de recuperación; y no así para el caso del pago del servicio de la deuda que se continúa privilegiando.

Ahora, las perspectivas de la economía están depositadas en gran medida, en los resultados de la renegociación de la deuda externa, ya que de éstos depende el tener recursos frescos para dirigirlos a fomentar el desarrollo de la actividad económica y el bienestar social.

⁸ Presupuesto de Egresos de la Federación 1989. SPP.

⁹ Ibid.