

México, balance económico de los sectores primer semestre de 1989

Clara Eugenia Aranda *

Para llegar a una comprensión más adecuada de la información relativa a los sectores económicos, sería de gran utilidad partir de algunas consideraciones generales acerca del comportamiento de la economía mexicana. A grandes rasgos podría decirse que las medidas instrumentadas por los Pactos (el de Solidaridad Económica, PSE en 1988 y el de Estabilidad y Crecimiento Económico, PECE en 1989), con el fin de sortear los riesgos de la crisis económica, limitaron la proporción del crecimiento de la economía. Sin embargo, se consiguieron algunos resultados positivos, entre los que se encuentran los siguientes: la inflación se logró contener en niveles aceptables. Para el mes de julio el incremento acumulado de los precios durante el año fue de 10.4% y la tasa anual acumulada se calcula en 16.8%. También podría decirse que existió estabilidad cambiaria relativa (un peso diario de deslizamiento) y una baja sensible en las tasas de interés. Otro dato que cabría resaltar aquí es que el Pacto antinflacionario ha tenido una duración mayor que la de otros intentos realizados en América Latina, como son el Plan Cruzado de Brasil, el Plan Austral de Argentina, etcétera, sin que hasta el momento se haya dado lugar al desabasto o a quiebras masivas de empresas.

Declaraciones hechas por Jaime Serra Puche, titular de la

Secretaría de Comercio y Fomento Industrial (Secofi), indican que México crecerá un 3% este año, es decir que será un incremento mayor que el de la población, lo que rebasa el índice previsto para este periodo.¹

Todos los anteriores son elementos positivos que podrían configurar una tendencia hacia la recuperación, pero, aún si ésta se iniciara existen múltiples factores que la obstaculizan y que no pueden ni deben dejarse al margen del análisis. Entre estos factores están:

La inversión ha atravesado por serias dificultades, lo que ha limitado de manera sensible el crecimiento económico. La reducción del presupuesto gubernamental ha hecho decrecer la inversión pública y aunque la inversión privada ha crecido ligeramente, no ha logrado alcanzar los niveles necesarios para hablar de una reactivación efectiva de la economía, ni se ha podido convertir en un impulsor de la inversión a nivel global. Tampoco las expectativas de la Inversión Extranjera Directa (IED) se han transformado en la opción que hasta el momento permita franquear los obstáculos a los que se enfrenta el desarrollo del país.

El salario continúa deprimido² y si bien no se han provo-

* Ayudante de Investigación, este artículo se realizó con la colaboración del Departamento de Análisis de la Coyuntura Económica de México del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM.

¹ "Secofi: México registra este año crecimiento económico del 3%", *La Jornada*, 12 de octubre de 1989.

² Datos proporcionados por el Congreso del Trabajo indican que el precio de la canasta básica para el mes de septiembre se elevó en 12.8% y que "un trabajador con sueldo mínimo tiene que emplear un 46 por ciento más de su ingreso diario para adquirir este paquete" que aquél que utilizaba en el año de 1982. Véase el artículo "Se elevó en 12.8 por ciento el precio de la canasta básica", *El Día*, 12 de octubre de 1989.



cado quiebras masivas de empresas, sí han aumentado las presiones sobre la ocupación y se ha extendido la subocupación. Esto ha contribuido a profundizar los problemas del mercado interno que continúa sin mostrar signos de recuperación.

En torno a la cuestión de la deuda externa, si bien se ha logrado reducir, en algunos casos, el monto del principal o bien el de su servicio, la disminución no alcanzó los niveles inicialmente esperados, en relación a la necesidad de obtener recursos frescos que puedan inyectarse de manera inmediata a la economía, tampoco se ha conseguido el volumen requerido para la reactivación de la economía. Esto ha obligado a prolongar la fase de transición del PECE y a posponer aquella en que se dedicará un mayor esfuerzo al crecimiento.

Otro elemento que resulta inquietante es el fuerte aumento de las importaciones. Este hecho ha venido a ejercer presión sobre la Balanza Comercial que en el mes de junio tuvo un déficit de 7 millones de dólares.³ A pesar de ello, los datos para el primer semestre no presentan aún un saldo negativo, pero sí muestran una reducción drástica del superávit comercial que para el mes de mayo ya era del 87.2%.⁴ La política de apertura comercial ha tenido un fuerte impacto sobre la Balanza Comercial y todo parece indicar que el resultado anual será negativo. El rubro de importaciones de *maquinaria y equipo* tuvo un

incremento mayor que el programado, así como también la importación de maquinaria para procesos de información, celulosa para papel, refacciones para automóviles, algunos bienes intermedios y alimentos como el maíz, el sorgo, la semilla de soya y otros productos agrícolas.

El PIB y los sectores económicos

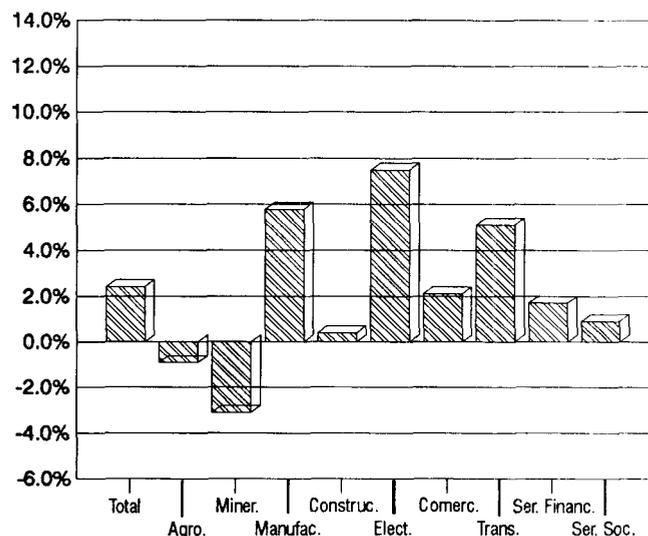
Durante el primer semestre de 1989 el PIB mostró un crecimiento de 2.4%. Al desglosar el PIB por sectores se observan marcadas diferencias en su desarrollo. (Gráfica 1).

Resalta la distorsión tanto en el notable crecimiento de los sectores dinámicos, como en el atraso de los deprimidos. En adelante se analizarán algunas de las causas del auge o bien del deterioro de algunos de los sectores. Se escogieron *electricidad*, por estar al ascenso; *manufacturas*, por la importancia de pivote o puntal que tiene dentro de la estrategia económica; y el *sector agropecuario*, por ser un parámetro de los problemas a que se enfrenta el medio rural y por el riesgo que implica para la autosuficiencia alimentaria.

En un estudio reciente realizado por la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina (CEPAL),⁵ se asevera que los sectores orientados a la exportación son los que han mostrado mayor dinamismo y que se han visto rezagados, aquellos cuya producción se destina al mercado interno.

Gráfica 1

Crecimiento del PIB
Enero-Junio 1988 / Enero-Junio 1989



Fuente: Secretaría de Programación y Presupuesto.

³ "Comienza a mostrar estragos la Balanza Comercial del país", *El Financiero*, 20 de septiembre de 1989, p. 26.



⁴ "Caída de 87.2% en el superávit de la Balanza Comercial entre enero y mayo, dice Banamex", *El Financiero*, 19 de septiembre de 1989, p. 25.

La *electricidad* ha tenido un notable incremento debido, entre otras razones, a las inversiones destinadas a este sector que dieron como resultado la ampliación del servicio hacia áreas rurales. Otro elemento que contribuyó a estimular este crecimiento fue, según se ha señalado en notas periodísticas, el aumento de la demanda en áreas urbanas.

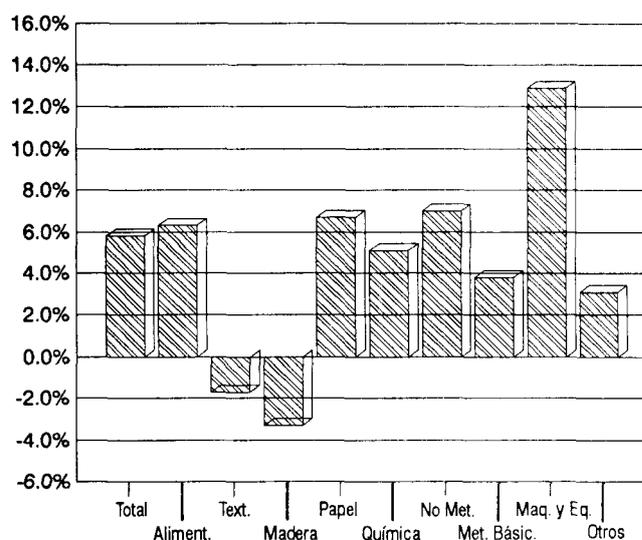
El *sector manufacturero* fue otro que dio muestras de expansión, sobre todo en aquellas ramas dirigidas hacia el mercado externo y dedicadas primordialmente a la *maquila*. La industria manufacturera, en los últimos años ha cobrado auge y ha sido capaz de sortear las dificultades planteadas por la crisis, lo que la convierte en un foco de atención especial que reúne interesantes características, por ejemplo:

- Cada vez es mayor la participación del sector manufacturero como exportador, ya que de 1983 a 1988 sus ventas al exterior aumentaron de 4 mil millones de dólares (mmd) a 15 mmd, así como su participación porcentual entre los rubros de empresas exportadoras, que pasó de 30% en 1983 a 70% en 1988.
- La rama de manufacturas concentra el más alto porcentaje de inversión, no sólo privada sino también extranjera. Durante los últimos años ha absorbido el 70% de la inversión foránea que se asienta en el país.⁶

Según datos proporcionados por la Dirección General de Inversiones Extranjeras de la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial para el primer trimestre de este año habían ingresado 323 mmd por este concepto y José Serra Puche declaró que entre los meses de mayo y agosto se destinaron fuertes inversiones a este rubro.⁷

Gráfica 2

Industria Manufacturera
Primer Semestre de 1989



Fuente: Secretaría de Programación y Presupuesto.

Cuadro 1

Distribución de la Inversión Extranjera Directa
por sectores económicos
(Millones de dólares)

Sectores	1983	(%)	1984	(%)	1985	(%)	1986	(%)	1987 ^P	(%)	1988 ^P	(%)
TOTAL	11 470.1	100.0	12 899.9	100.0	14 628.9	100.0	17 049.8	100.0	20 927.0	100.0	24 084.1	100.0
Industrial	8 943.7	78.0	10 213.3	79.2	11 379.1	77.8	13 294.7	78.0	15 695.2	75.0	16 715.2	69.4
Servicios	1 284.7	11.2	1 406.9	10.9	1 842.2	12.6	2 165.3	12.7	3 599.2	17.2	5 476.6	22.7
Comercio	984.4	8.6	1 015.9	7.9	1 125.4	7.7	1 276.6	7.5	1 255.4	6.0	1 502.2	6.2
Extractivo	252.3	2.2	258.0	2.0	276.0	1.9	306.8	1.8	355.6	1.7	380.5	1.6
Agropecuario	5.0	0.0	5.8	0.0	6.2	0.0	6.4	0.0	21.6	0.1	9.6	0.0

Nota: Cifras acumuladas a diciembre de cada año.

P preliminares.

Fuente: Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras

⁵“Notas para el estudio económico de México”, CEPAL, 2a. parte, *El Financiero*, lunes 2 de octubre de 1989, p. 70.

⁶“México se perfila hacia una estabilidad económica más firme, considera la Concamin”, *El Financiero*, 2 de octubre de 1989, p. 24. Véase también *Momento*

Económico, No. 45 “La inversión extranjera directa: ¿alternativa a la crisis mexicana?”, mayo-junio de 1989.

⁷“Inversión extranjera por 2 mil millones de dólares recibió México en 3 meses: Jaime Serra Puche”, *El Financiero*, 20 de septiembre de 1989, p.14.

De la industria manufacturera sobresale por su crecimiento la rama de *maquinaria y equipo* que se incrementó en 12.9%. En ella se concentra el grueso de la industria de exportación, lo que explica su notable expansión.

Decrecieron los rubros de *textiles* (-1.7%) y *madera* (-3.3%), aunque dentro de las manufacturas se constituyeron en una excepción.

Las exportaciones de las maquiladoras entre los meses de enero y mayo decrecieron un 8% con relación al mismo periodo del año anterior. A pesar de ello su crecimiento fue relativamente más alto que el del resto de las ramas, lo que se reflejó en el incremento de 20.5% en el nivel de empleo. También aumentaron los salarios y las prestaciones en 6.8%, muy por encima de los niveles generales de salario y empleo a nivel global.⁸

La caída de las exportaciones de las maquiladoras no es el único motivo de inquietud en relación con las dificultades de esta rama. Los datos relativos a las importaciones de la industria muestran que el 98.5% de las materias primas, envases y empaques para la industria maquiladora de exportación. Esto incide en forma notable sobre la Balanza Comercial del sector privado que durante el periodo enero-junio de 1989 arrojó un saldo deficitario mayor que el de 1988. El crecimiento de las exportaciones en lo que va de este año, ha sido de sólo 6.7%, mientras que las importaciones se incrementaron en 34.8%. El

saldo comercial ha sufrido un fuerte impacto por este hecho y las cifras son alarmantes, ya que el déficit del sector aumentó en 492.3% con respecto al mismo periodo de 1988.⁹

Cuadro 2

Balanza Comercial Privada
(Millones de dólares)

	Enero a Junio 1988	Enero a Junio 1989
Exportaciones	6 406	6 892
Importaciones	6 809	9 285
Saldo	(403)	(2 393)

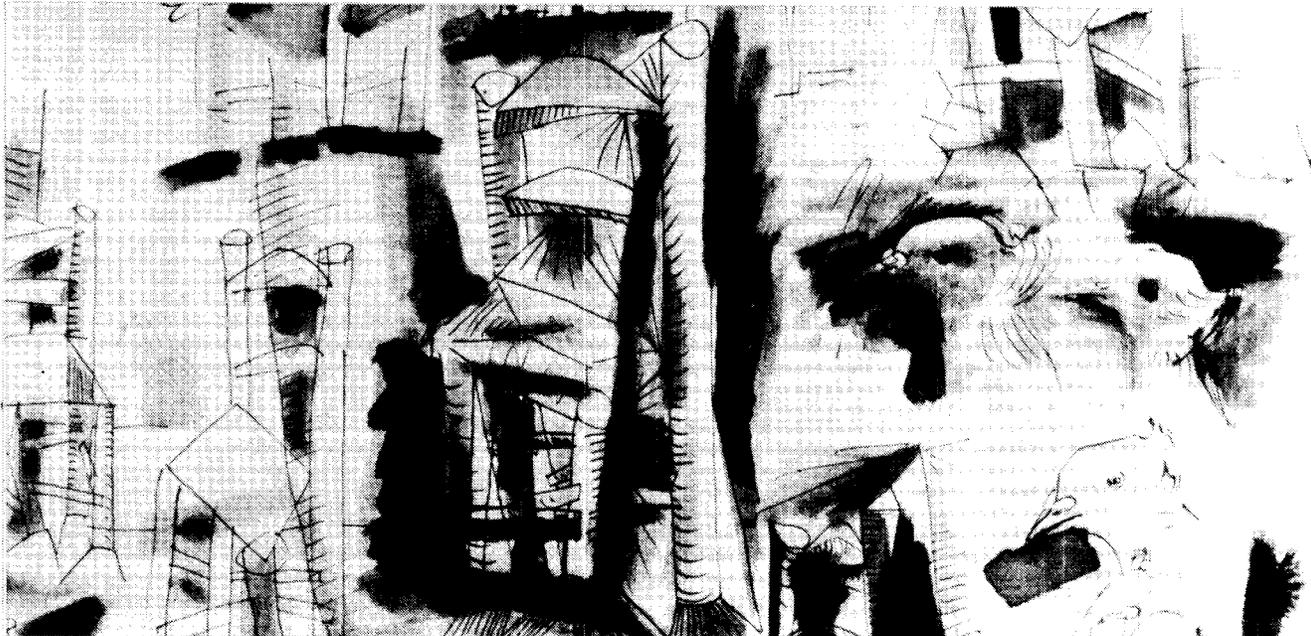
Fuente: Banco de México.

El *sector manufacturero* contiene las ramas y empresas más dinámicas que se constituyeron en factores de arrastre de la economía en su conjunto.¹⁰ Sin embargo, deberán tomarse medidas

⁸“Cayeron 8%, hasta mayo, las exportaciones de maquiladoras”, *El Financiero*, 2 de octubre de 1989, p. 19.

⁹“Déficit comercial histórico del sector privado”, *El Financiero*, 28 de septiembre de 1989, p. 26.

¹⁰A pesar de que en el sector existen ramas, como la textil que sufrieron un impacto recesivo, los datos para el sector en su conjunto permiten señalarlo como un puntal de desarrollo.





para corregir las fallas que empiezan a surgir como resultado de los disturbios del desarrollo económico. Resulta imperioso buscar una salida eficiente, pues de continuar los problemas de Balanza Comercial los resultados podrán implicar un severo riesgo por la aún incipiente estabilidad de la economía.

El sector agropecuario. Es, por múltiples razones, un sector de suma importancia porque un gran número de mexicanos se dedican a actividades relacionadas con él y porque de su adecuado desarrollo depende la autosuficiencia alimentaria de México.

Un recuento general de los problemas agropecuarios nos muestran:

- El sector enfrentó, durante el primer semestre de 1989 problemas de diversa índole. El clima en varias regiones se convirtió en un factor adverso, que dificultó aún más su desarrollo.

frente a un sector agropecuario que, por varios años, ha mostrado rezago. La inversión pública se contrajo y disminuyó el crédito por hectárea. La inversión privada resultó insuficiente, debido en gran parte, al poco estímulo que proporcionan los precios de los productos agropecuarios.

La fijación de precios de garantía en oposición a los costos de producción crecientes hizo más profunda la crisis del sector. El crecimiento de los precios de garantía estuvo muy por debajo en relación al incremento del Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC). "Hasta el mes de agosto -señala un análisis de la Canacina- los precios de garantía de los granos básicos acumularon un rezago de 77% en promedio".¹¹

¹¹ "Previsible aumento de importaciones: Canacina", *El Financiero*, 31 de octubre de 1989, p. 36.



En el intento del control de la inflación el tope de precios a los productos pecuarios causaron que su incremento fuera varios puntos porcentuales menor al crecimiento general de precios al consumidor. La carne de res en 21% menor al INPC; la de cerdo en 23% y la de aves en un 14%.¹²

Ha disminuido la producción de carnes, la pesca y la actividad forestal. También disminuyó la producción apícola por la entrada de la abeja africana a nuestro territorio, pero fue la agricultura la que enfrentó las mayores dificultades. A manera de ejemplo la producción de maíz y frijol se desplomó en 60%. José Manuel Caso Menéndez del Consejo Nacional Agropecuario señaló que el PECE ha permitido un repunte a la mayoría de los sectores, pero se ha pretendido limitar la inflación controlando el crecimiento de los precios de los productos del campo, por lo que este sector no se ha beneficiado, sino más bien se ha deteriorado.

La apertura comercial ha golpeado también duramente al agro. La Confederación Nacional de Productores de Hortalizas señala que no existe reciprocidad en la relación con los EUA ya que en aquel país se aplican impuestos de aproximadamente 20% a los productos agrícolas mexicanos, mientras que nuestro

¹² "Se ahonda la crisis de la ganadería", *El Financiero*, 25 de octubre de 1989, p. 37.



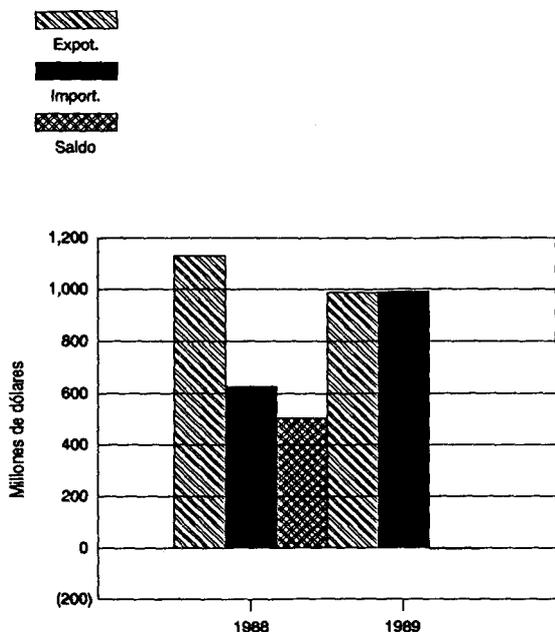
país los aplica sólo en 9%.¹³

La Balanza Comercial Agropecuaria había logrado ser superavitaria durante los años de 1986, 1987 y 1988, pero para el primer semestre de este año muestra ya un saldo negativo.¹⁴

El maíz, la soya y el sorgo (principales productos de importación agrícola) han incrementado notablemente el monto de sus importaciones. El café en grano, las hortalizas frescas y el jitomate (principales productos de exportación) han disminuido la cantidad vendida al exterior, lo que ha incrementado las presiones sobre la Balanza Comercial Agropecuaria.

Gráfica 3

Balanza Comercial Agropecuaria
Enero-Junio 1988 / Enero-Junio 1989



Fuente: Banco de México

La autosuficiencia alimentaria se encuentra cada vez más lejana. El líder de los pequeños propietarios afirmó "un país que no produce lo que come coloca en riesgo su propia soberanía". México está corriendo ese riesgo, pues según la Confederación Nacional de Pequeños Propietarios la cantidad que se importa puede llegar a ser en 6 años equivalente al monto en que se logró reducir la deuda externa.¹⁵

En el balance general de la economía pueden apreciarse algunos signos positivos y algunas tímidas muestras de recuperación, pero la fragilidad de tales signos es un motivo serio de preocupación, sobre todo si los enfrentamos a las fuertes presiones que encara la Balanza Comercial en varios de sus rubros, al todavía incierto panorama de la deuda externa, al enjuto mercado interno y a la carencia de los recursos que demanda la inversión productiva. Mantener la apertura comercial, la repatriación de las utilidades remitidas al exterior por la inversión extranjera directa en nuestro país y transferencias al exterior por concepto de pagos de intereses y del principal de la deuda, así como una política de alta concentración del ingreso y devaluación constante del precio de nuestra fuerza de trabajo o permitir que la propiedad de nuestras empresas se pierda y quede en manos extranjeras tiene un costo muy alto, que incide siempre en la pérdida de la soberanía nacional, que ha sido, a fin de cuentas, la razón de tantas luchas del pueblo mexicano.

¹⁵ "México tendrá que importar alimentos por 3 mil millones de dólares" *El Financiero*, 25 de octubre de 1989.



¹³ "El agro sufre una sangría anual de 100 m.d.d. denuncia la CNPA", *El Financiero*, 10 de noviembre de 1989, p. 30.

¹⁴ "Déficit de 1.7 millones de dólares en la Balanza Agropecuaria en enero-junio" *El Financiero*, 26 de septiembre de 1989, p. 34.