

El panorama del territorio, cambios en los usos de suelo en la zona centro de San Andrés Cholula, Puebla, origen y asimilación

Pedro González Juárez¹

Porfirio Eduardo Lugo Laguna²

Israel Romero Martínez³

Resumen

El municipio de San Andrés Cholula, ubicado en el Estado de Puebla, podría ser el claro ejemplo de uno de los procesos que en la actualidad representa un reto en materia de urbanismo, la presente investigación se avoca a los cambios en los usos del suelo, de habitacional a comercial principalmente, con los consiguientes efectos que esto implica. En este lugar fue fundada una ciudad hace más de 2,500 años, esto ha derivado en que la zona centro de San Andrés Cholula mantenga un alto valor histórico y cultural a nivel regional y nacional, en la que los procesos de urbanización han sido continuos desde el origen del asentamiento hasta la actualidad.

San Andrés Cholula se estructura por tres principales zonas; *la zona centro*, donde se encuentra la cabecera municipal y la pirámide de Cholula además de los principales equipamientos públicos; *la zona en proceso de consolidación*, ubicada al centro, poniente y sur del municipio, conformada por Juntas Auxiliares con actividades agrícolas y pecuarias; finalmente la zona urbana consolidada conocida como *Angelópolis*, donde se ubican centros comerciales, equipamientos privados y desarrollos habitacionales de tipo residencial y vertical.

De acuerdo a la estructura administrativa en la que se encuentra conformado el municipio de San Andrés Cholula, en la zona centro se ubican los principales elementos representativos de orden religioso, administrativo y social, por lo que este lugar agrupa y representa aspectos que dan identidad al territorio.

Como elemento estructural para analizar el aprovechamiento del territorio se aborda el concepto de usos del suelo, por una parte, a partir de definiciones y normas de la administración pública para la regulación del territorio; por otra parte, a partir del análisis de las formas de vida que se presentan en el territorio expresadas en las actividades cotidianas de la población, en las que coexisten viviendas, comercios, servicios y espacios para esparcimiento, recreación, cultura y religión.

La modificación, el cambio, la pérdida y la asimilación, son efectos inherentes en territorios con gran valor histórico, tradicional y cultural; estos se presentan en San Andrés Cholula, principalmente en la cabecera municipal y permean en la modificación de

¹ Licenciado en Diseño Urbano Ambiental, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, pedro.gonzalezjuarez@gmail.com

² Doctor, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, eduardolugolaguna@gmail.com

³ Maestro, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, romero.m.israel@gmail.com

actividades y en sus formas de vida. Si estos efectos continúan sin una regulación adecuada producirán la pérdida de las características únicas y de identidad a la zona.

A este tipo de procesos, se agregan la creciente crisis económica de las fuentes tradicionales de trabajo, la desventaja que presentan respecto al mercado de las inversiones privadas y extranjeras, la falta de políticas y proyectos por parte de la administración municipal que incentiven el mercado local, pero sobre todo el diseño de estrategias integrales enfocadas a las necesidades locales que fomenten la conservación de las características que dan identidad a la zona.

Desde un enfoque integral, uno de los objetivos es profundizar cómo se ha generado y desarrollado este fenómeno desde la perspectiva social, económica y administrativa, siendo así una investigación con un enfoque sistémico (García, 2006), en la cual se involucran aspectos que rebasan la implementación de normatividad y criterios técnicos.

Palabras clave: Uso del suelo, Ordenamiento Territorial, Planeación Urbana.

Introducción

Desde el momento en que el ser humano dejó de ser nómada y permaneció habitando en un territorio hubo un cambio, acto que tuvo efecto tanto en las características físicas como en las actividades relativas a la forma de vida. El agua, el aprovechamiento de las bondades del territorio y la capacidad de organización de las sociedades fueron factores determinantes para el auge y subsistencia de algunas civilizaciones, o para su desaparición.

Es necesario entender los cambios en las ciudades como parte de un proceso en el que inciden múltiples aspectos, desde las características naturales del suelo hasta las actividades de las sociedades y sus estructuras. Ello hace necesario desarrollar mejores estrategias para atender las problemáticas de la actualidad y prevenir las futuras, en este caso respecto a los usos de suelo, es decir, la forma en la que se aprovecha el territorio.

El presente ensayo enfatiza en tres elementos principales con el mismo peso y relevancia; la vocación propia del territorio fuertemente turística, los agentes detonadores del desarrollo de importante influencia económica y los aspectos macro espaciales asociados a la globalización y a la metropolización. Se analiza la zona centro de San Andrés Cholula, que ha mantenido un funcionamiento continuo desde su fundación en el año 500 a. C. hasta la actualidad; sin embargo, esta permanencia ha producido en la actualidad contrastes derivados de la modificación de los usos de suelo.

A la par del proceso de conformación de los asentamientos a la actualidad, las estructuras administrativas tanto gubernamentales como sociales, han formulado estrategias para atender las necesidades humanas de desarrollo, como lo son la vivienda, la educación, la salud, la recreación, el trabajo, la alimentación, la seguridad, entre otras. Estas son actividades que se realizan en el territorio y que en conjunto constituyen una Ciudad, la cual puede entenderse como un complejo ecosistema de elementos o partes conectadas, donde las actividades humanas están enlazadas por comunicaciones que interactúan en tanto el sistema evoluciona dinámicamente, constituyéndose en un sistema funcional complejo. (Güell, 2019)

Por ello, para intervenir un territorio es necesario conocer su historia, más si se trata de lugares donde se busca mantener las características de identidad de la zona y a la vez un desarrollo armónico y sostenible, por lo que conocer los elementos principales que influyen en el desarrollo de las ciudades es vital, los cuales en el territorio resultan en la interrelación de diferentes aspectos espaciales y temporales, como las actividades culturales y la globalización, el desarrollo local y la metropolización, el turismo, la representatividad de los hitos, los inmuebles religiosos, el uso de equipamientos públicos y la rotatividad de comercios y servicios.

El área de estudio se ubica en la zona centro de San Andrés Cholula que forma parte de la zona conurbada de la Ciudad de Puebla y de la Zona Metropolitana Puebla – Tlaxcala. La dinámica entre las actividades urbanas presentes en la zona conurbada y metropolitana, rebasa tanto los límites administrativos como la normatividad aplicable y el valor del suelo. Esto produce que la población resida, labore, consuma y realice actividades de recreación o esparcimiento en los diferentes municipios involucrados, creando oferta y demanda de diferentes comercios, servicios, equipamiento y vivienda, que se atiende de acuerdo a las características de cada territorio.

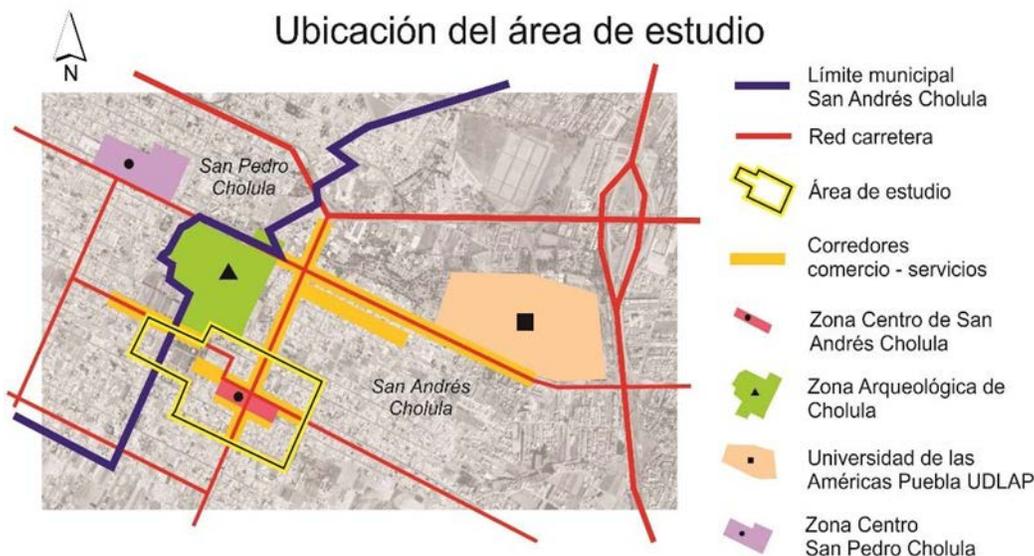
A nivel nacional, México comparte con el mundo el surgimiento de nuevas formas urbanas como son las estructuras metropolitanas y megalopolitanas; en su conceptualización se encuentra generalmente el enunciado de algunos rasgos comunes como son: complejidad, discontinuidad, interacción ciudad central y centros urbanos satélites. En esta caracterización de rasgos comunes emerge, desde luego, la particularidad en nuestro país de que, si bien se trata de estructuras signadas por un alto nivel de interacción, esta se acompaña por profundos rasgos de desarticulación y marginación de amplios territorios y, por lo tanto, de importantes sectores de la sociedad. (Becerra, 2013)

La conurbación que acompaña a la metropolización es un proceso altamente invasivo, que se caracteriza por la expansión geográfica de las periferias urbanas que a su vez producen la transformación de suelo natural o agrícola en urbano y el crecimiento demográfico. Dada la acelerada dinámica que presentan estos sistemas, van incorporando localidades suburbanas y rurales incidiendo en sus patrones naturales de desarrollo.

Este proceso involucra modificaciones en la conformación del territorio, como lo es el incremento de población foránea, la cual demanda vivienda, infraestructura, equipamientos, comercios y servicios de acuerdo al desarrollo metropolitano presente, una transfiguración que incide directamente en el suelo, ocasionando cambios en el uso, ocupación, utilización, enfoque y forma de aprovechamiento, aspectos que anteriormente se basaban en una visión local de desarrollo.

La conurbación que presentan los municipios de Puebla, San Andrés Cholula, San Pedro Cholula y Cuautlancingo, propician una dinámica que acrecienta la oferta y demanda de usos de suelo urbanos en este contexto. En esta zona se ubican importantes polos de desarrollo comerciales, de servicios, de equipamientos, turísticos y habitacionales de diferentes tipologías, elementos que se reproducen con la misma intensidad en lo totalidad de la zona, involucrando localidades suburbanas en las que este tipo de desarrollo no es el más adecuado.

EL PANORAMA DEL TERRITORIO, CAMBIOS EN LOS USOS DE SUELO EN LA ZONA CENTRO DE SAN ANDRÉS CHOLULA, PUEBLA, ORIGEN Y ASIMILACIÓN



Elaboración propia, 2019

De esta forma, el área de estudio es una muestra de este proceso. Espacialmente comprende la zona centro de la cabecera municipal del municipio de San Andrés Cholula, agrupando un total de 24 manzanas. Las principales consideraciones para esta delimitación son la presencia de los hitos principales de la zona centro, siendo estos la Parroquia San Andrés Apóstol, el Zócalo y la Presidencia Municipal; en torno a estos elementos se determina una influencia de dos manzanas al norte y sur y una manzana al oriente y poniente, contemplando al poniente un corredor de usos de suelo urbanos de influencia intermunicipal. En esta zona, que debe representar la identidad local, se identifica la tendencia de cambios en los usos de suelo con un enfoque alterno.

Un aspecto de gran relevancia es la existencia de elementos que influyen en el aprovechamiento del territorio; los más inmediatos al área de estudio son la Zona Centro de San Andrés Cholula, la Zona Arqueológica de Cholula al norte, la Zona Centro de San Pedro Cholula ubicada al norponiente y la Universidad de las Américas Puebla UDLAP al nororiente. Es importante mencionar que en la actualidad existen corredores establecidos con la oferta de comercios y servicios enfocados en gran parte a la vocación turística y vida nocturna de la zona, los cuales se han incrementado en los últimos años.

Si los lugares cuentan con características únicas o de un gran valor, las actividades comerciales y de servicios, imagen urbana, infraestructura y mobiliario se suman para contribuir a la definición de la singularidad del territorio. Tal es el caso de la zona centro de San Andrés Cholula, que a pesar de que en la actualidad se esté modificando progresivamente, cuenta con una enérgica vinculación a sus raíces, la cual, mediante la adecuada administración del territorio.

Así, en las cabeceras de los municipios de San Pedro y San Andrés Cholula se encuentran presentes aspectos asociados a la cultura, tradiciones y usos y costumbres, en los que históricamente la influencia de las actividades asociadas al culto, generaron la

construcción de festividades propias a partir de la comunión de las creencias prehispánicas y la religión católica y que hoy en día son atractivos característicos de la región.

Sin embargo, en los últimos años se han modificado las actividades cotidianas y tradicionales de este centro de población, tanto por el intercambio de actividades comerciales y de servicios como por el turismo. Estas actividades se presentan en la región por el gran número de visitantes de la Zona Arqueológica de Cholula, derivada del impulso por parte del Gobierno Federal por medio del Programa Pueblos Mágicos. Este programa promocionó diferentes centros de población con riqueza cultural, con la finalidad de presentar alternativas hacia el interior del país y promocionar las artesanías, gastronomía, festividades, tradiciones propias de los lugares que recibieron el nombramiento.

Desafortunadamente, al involucrarse recursos públicos y un notorio enfoque de desarrollo canalizado al sector privado, esta estrategia gubernamental impulsó la mercantilización tanto del territorio como de las formas de vida que se desenvuelven en este, generando entonces la llegada de comercios y servicios atípicos, enfocados a la población visitante, condicionando tanto a los comerciantes y productores locales, como a las actividades rutinarias de la población.

En la actualidad en la zona conurbada existe un sistema socio-territorial en el que cohabitan por una parte centros de población con un arraigo latente hacia sus orígenes, reflejado en la forma en la que habitan el territorio avocados en gran parte al turismo, y centros totalmente urbanizados en un contexto metropolitano, que cuentan con comercios y servicios especializados, estructuras que se ven estrechamente relacionadas con las políticas y estrategias gubernamentales enfocadas al incremento de las actividades económicas terciarias.

La atracción que representa la Zona Metropolitana Puebla – Tlaxcala (ZMPT) a nivel nacional y al interior de cada uno de los respectivos estados, es de gran relevancia dentro del proceso de cambios en los usos de suelo, derivado de la variedad en tipología de vivienda, comercios, servicios, equipamientos, en función también de las diferentes necesidades y actividades de la población, como lo son el estudio, el trabajo, la recreación, el turismo, tanto de los habitantes de la zona como de la población foránea que decide asentarse temporal o permanentemente.

Al estudiar las características asociadas a la forma en que se transforma el territorio, resalta como el proceso natural de un lugar ligado a los habitantes originarios se ve afectado por los nuevos habitantes, derivado de la predominancia turística de la zona, además de las directrices que plantean los gobiernos locales en función del sistema administrativo en niveles superiores. Estos enfoques estructuran parte del proceso de cambio en los usos del suelo, que, al desarrollarse de forma separada, provoca desigualdades y en algunos casos confrontan a la población que pertenece a alguno de estos sectores.

El panorama del territorio

Cholula representa un valor indudable en lo que refiere al desarrollo progresivo de las ciudades; la particularidad en su proceso y el mantenerse como un asentamiento continuo durante el paso del tiempo, permite visualizar cómo ha evolucionado la forma en la que se

aprovecha el territorio, en donde se han visto involucradas las organizaciones administrativas y la sociedad.

Cholula se estructura como un territorio multicultural en el cual convergen diferentes posturas en cuanto al aprovechamiento del territorio. Por consiguiente, las principales perspectivas socioculturales identificadas y de mayor relevancia dentro del área de estudio son el valor del proceso histórico del lugar y las formas de vida en la actualidad

Los aspectos sociales representan un alto grado de complejidad al analizar un territorio, ya que involucran a los habitantes y las formas en las que aprovechan el suelo, con la finalidad de saber cómo se vislumbra, desde esta perspectiva, el proceso que se ha presentado en la zona. Esto evidencia lo que los datos cuantitativos no llegan a reflejar en su totalidad respecto al fenómeno en los cambios de uso de suelo, los cuales, en gran forma son intangibles, ya que transforman las dinámicas sociales, como tradiciones, actividades cotidianas asociadas al comercio y servicios locales, relaciones vecinales o comunitarias, transformaciones que no son visibles ni cuantificables.

Lo anterior se enfrenta al enfoque económico ya que representa el valor de aprovechamiento del suelo por medio de la mercantilización del territorio, resultado de las condiciones de alto valor turístico y de las actividades de la administración local que define y modifica los usos de suelo tradicionales de acuerdo a las necesidades de los prestadores de servicios y comerciantes, ya sean estos locales o foráneos. Su enfoque es aprovechar las características de la zona, argumentando que de esta forma se contribuye a aumentar la recaudación fiscal, la generación de empleos y el desarrollo necesario en la actualidad en los centros urbanos.

Un territorio multicultural

Históricamente han existido cambios en las formas de vida en Cholula, relacionados estrechamente con los procesos políticos territoriales de cada época. Sin embargo, la representatividad de este lugar, estrechamente asociada al culto, ha sido lo que ha mantenido habitado el territorio, característica que en la actualidad se mantiene presente y con la cual gran parte de la población se identifica, ya que articula la cohesión social asociada a los usos y costumbres que le dan identidad a esta zona, presente en actividades como la agricultura, el comercio local, el culto y las actividades cotidianas.

Las necesidades de los primeros pobladores modificaron las características del suelo para atender sus necesidades de subsistencia, siendo la agricultura la principal actividad productiva y que, para el caso de Mesoamérica, estaba estrechamente vinculada al culto. Algunas de estas formas de interpretar el valor del territorio se mantienen en San Andrés Cholula, y actualmente aún existen algunas porciones de suelo abocadas a la agricultura, las cuales resisten a la urbanización intensiva de los últimos años

Antiguamente, la forma en la que era posible explicar e interpretar la naturaleza de las cosas, como la vida, la muerte, enfermedades, fenómenos naturales, especies de animales, la existencia de otras culturas, se basaba y asociaba al culto. Cuestiones como la divinidad y la existencia de seres con poderes supremos fuera del entendimiento humano, construían

las bases de las religiones, que se expresaron construyendo grandes templos y monumentos, algunos de ellos existentes en la actualidad como la Gran Pirámide de Cholula.

Cholula, una de las ciudades más antiguas de Latinoamérica con tanta representatividad que inspiraría una de las frases más celebres de Gabriel de Rojas, gobernante de la ciudad en 1581, al afirmar que Cholula era “tenida en tanta veneración como lo es Roma en la cristiandad, y La Meca entre los moros” (Patricia Plunket Nagoda, 2018).



...En la época del diluvio moraban sobre la Tierra los gigantes; muchos de ellos perecieron sumergidos en las aguas... sólo siete hermanos se salvaron en las grutas de las montañas de Tláloc... Xelhua, el gigante, fue al sitio que después se le llamó Cholollan y con grandes adobes fabricados en Tlalmanalco... y conducidos mano en mano por una fila de hombres... comenzó a construir la pirámide en memoria de la montaña donde fueron salvados. Irritado Tonacatecutli, padre de todos los dioses, porque la obra amenazaba con llegar a las nubes, lanzó el fuego celeste y con una gran piedra en forma de sapo mató a muchos de los constructores... dispersándose los demás y no paso adelante la construcción ...El Tlachihualtepetl, cerro hecho a mano, subsiste todavía, atestiguando ...El gran poder de Xelhua... (Cordero Vázquez, 2018)

Ilustración 1. Códice Aubin, Cholula Mágica y Milenaria, Donato Cordero Vázquez, Pag. 13.

Cuando se menciona Cholula, es difícil no imaginar la Gran Pirámide de Cholula, el Templo de los Remedios, las fiestas patronales cada día del año, por las 365 iglesias como popularmente se ha dicho que existen en la zona, vida nocturna y una opción para vivir, estudiar, trabajar, relativamente alejada de la ciudad de Puebla, la existencia tanto de una gran oferta de vivienda aledaña a la zona centro de Cholula Pueblo Mágico, equipamientos educativos de todos los niveles, un lugar donde se ubica la Universidad de las Américas Puebla UDLAP, además de la infraestructura con las condiciones adecuadas para la movilidad y el transporte. Todos estos elementos detonan el crecimiento acelerado y la transformación de las formas de vida.

Los elementos que detonan el desarrollo, como la centralidad y el aprovechamiento de las características propias de un lugar con un enfoque económico, son parte de la imposición del patrón neoliberal de acumulación de capital, en el cual se presenta una

EL PANORAMA DEL TERRITORIO, CAMBIOS EN LOS USOS DE SUELO EN LA ZONA CENTRO DE SAN ANDRÉS CHOLULA, PUEBLA, ORIGEN Y ASIMILACIÓN

creciente desigualdad del desarrollo capitalista a nivel global, fenómeno actual en muchos países latinoamericanos, que provoca fragmentación y diferenciación de sus formas territoriales, describiendo que en la actualidad el planeta parece una combinación caleidoscópica, es decir, un mosaico de fragmentos profundamente desiguales en lo económico, social y urbano (Cobos, 2013).

El elemento detonador en Cholula, es el valor intangible de la zona, resultado del proceso histórico y de transformación de la ciudad durante los diferentes periodos, por una parte, conservando el lazo con la identidad prehispánica y, por otra, integrando parte de las características originarias de la conquista, principalmente las festividades religiosas, presentes con importante magnitud y relevancia en la zona, paralelamente a la transformación del entorno físico del lugar.

Mercantilización del territorio

Desde la perspectiva del aprovechamiento intensivo del suelo enfocado al uso comercial, la oportunidad que ofrece la zona al ser un sitio de gran afluencia, derivado de la presencia de los principales elementos detonadores del desarrollo, tiende a denotar un incremento en los últimos años en la instalación de comercios y servicios asociados a la dinámica poblacional de la zona, en donde confluyen habitantes y visitantes.

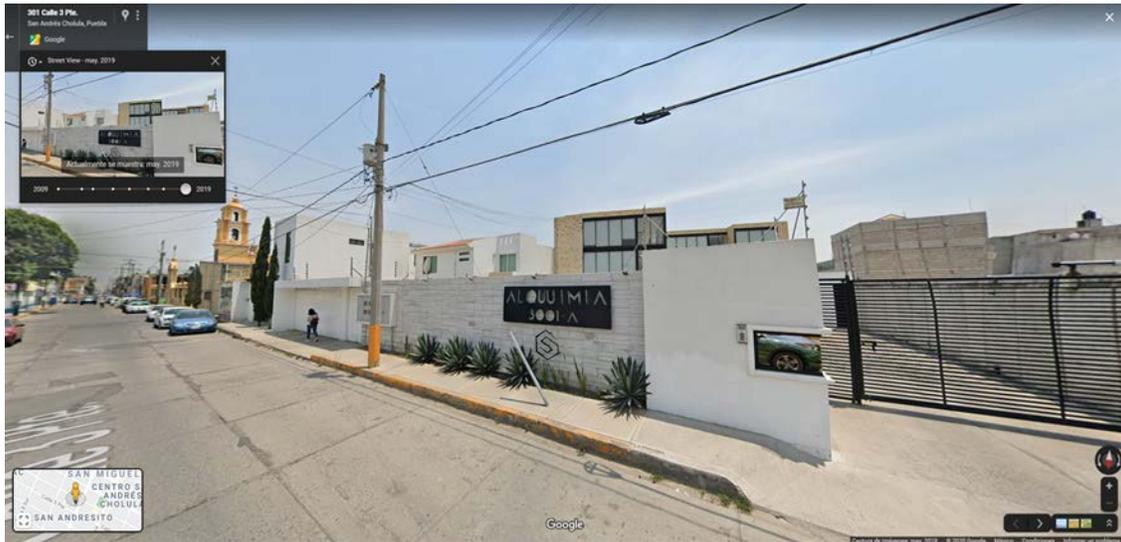
De acuerdo al análisis territorial, se presenta, aunque en menor proporción, la instalación de vivienda de nueva generación, es decir, construcciones o modificaciones a las viviendas existentes, desarrolladas en los últimos 10 años, enfocadas a vivienda unifamiliar con una tipología arquitectónica moderna lo cual está estrechamente relacionado con el incremento de población foránea, que habita temporal o permanentemente tanto en la zona como en los alrededores.

Ilustración 2. Predio en Calle 3 poniente No. 301, octubre 2009



Google Maps.

Ilustración 3. Conjunto habitacional Alquimia 301 - A, mayo 2019



Google Maps.

La cercanía de la Universidad de las Américas Puebla UDLAP, y al ser una zona accesible respecto a equipamientos, servicios e infraestructura y costos del suelo, influyen en la instalación de nuevos comercios y servicios enfocados a esta población.

Ilustración 4. Comercio local / vivienda en Calle 5 de mayo, octubre 2009



Google Maps.

Aunado a lo anterior, la importante actividad turística en la zona, la oferta y demanda de vivienda y las posibilidades administrativas para el cambio en el uso del suelo, permiten que se presente un sobre aprovechamiento del mismo, lo cual se describe como el desarrollo

EL PANORAMA DEL TERRITORIO, CAMBIOS EN LOS USOS DE SUELO EN LA ZONA CENTRO DE SAN ANDRÉS CHOLULA, PUEBLA, ORIGEN Y ASIMILACIÓN

desequilibrado inclinado a un sector en específico. Este fenómeno impacta el crecimiento natural de la zona como resultado de un proceso de urbanización acelerada, que también acelera los efectos adversos. Para el caso del enfoque económico, el incremento del valor del suelo, el sobre aprovechamiento respecto a los usos comerciales y de servicios y el incremento en la oferta y demanda respecto a las necesidades foráneas, provoca que tenga un impacto no solo en el desarrollo local sino también en el regional.

Ilustración 5. Transformación de comercio local/vivienda, Calle 5 de mayo, Julio 2016



Google Maps.

Ilustración 6. Incremento de nivel en comercio en Calle 5 de mayo, mayo 2019



Google Maps.

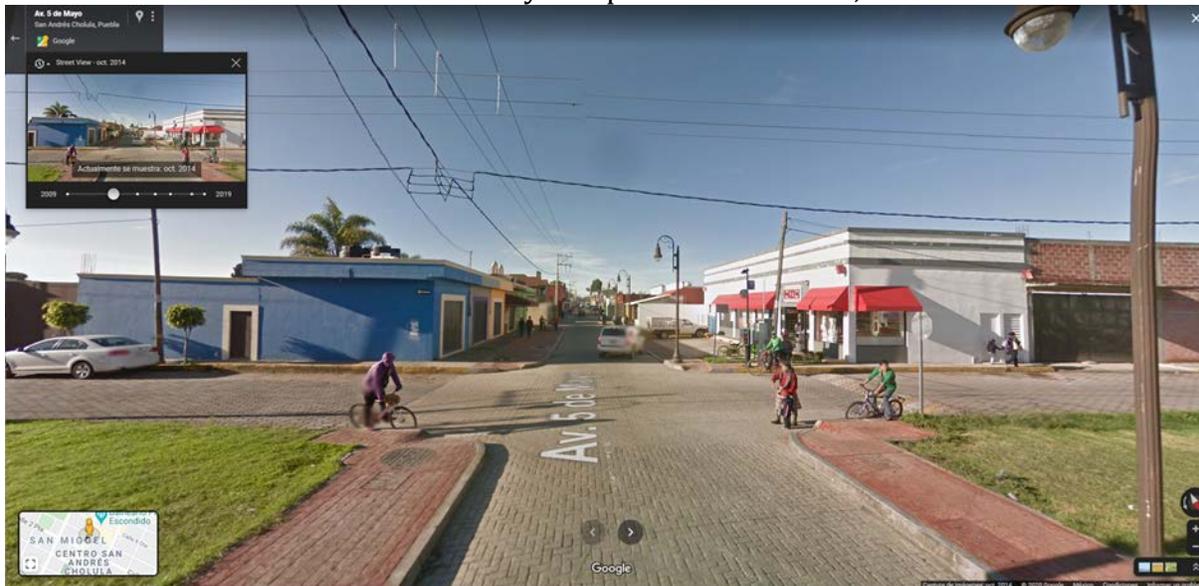
El territorio fuera de sus características físicas es una construcción social, denominado en algunos instrumentos de planeación como vocaciones y potencialidades, refiere a la capacidad de desarrollo específico determinado por la estructura socio-económica establecida para un espacio determinado, en donde aspectos estrechamente relacionados con el desarrollo económico se encuentran presentes.

Ilustración 7. Calle 5 de mayo - 4 poniente – oriente, octubre 2009



Google Maps.

Ilustración 8. Calle 5 de Mayo - 4 poniente – oriente, octubre 2014



Google Maps.

EL PANORAMA DEL TERRITORIO, CAMBIOS EN LOS USOS DE SUELO EN LA ZONA CENTRO DE SAN ANDRÉS CHOLULA, PUEBLA, ORIGEN Y ASIMILACIÓN

Cholula es una ciudad que desde su fundación ha representado una centralidad de actividades administrativas y económicas. En la actualidad el principal valor presente en este territorio se desprende de su historia, rodeada de aspectos culturales, y tradicionales, materializados en uno de los hitos más valiosos de la región; La Gran Pirámide de Cholula. En la actualidad, es el principal atractivo turístico de la zona y por ende generador de actividades económicas y servicios asociados al turismo que han incrementado la intensidad en el uso urbano, diversificado las actividades comerciales y de servicios y modificado la imagen urbana y transformando el territorio de forma acelerada.

Ilustración 9. Calle 5 de mayo - 4 poniente - oriente, julio 2019



Google Maps.

Las peculiaridades históricas de la zona que datan de años previos a la Conquista, simbolizadas en la Gran Pirámide de Cholula, constituyen uno de los atractores primarios de turismo. El enfoque del turismo impulsa en gran parte a las actividades y al desarrollo de infraestructura destinada para impulsar dicha actividad con el objetivo económico. Es por ello que en parte las administraciones de los diferentes niveles de gobierno han impulsado esta actividad, contribuyendo al proceso de cambio en la zona.

Las principales actividades que se relacionan al turismo son de esparcimiento y recreación. Para el caso del área de estudio esta actividad gira en torno a elementos de valor como lo son las tradiciones y la cultura, además del salir del contexto de ciudad, lo que se podría traducir como visitar un Pueblo; asociado a esto, las políticas y estratégicas implementadas por la administración pública respecto a este tipo de actividad turística, como se menciona anteriormente se encuentran materializadas en el Programa “Pueblos Mágicos”.

Por medio de esta visión, se planteó que habría un mayor beneficio económico de las comunidades receptoras y una oferta más amplia de comercios y servicios. Como todo programa gubernamental, se requirió de un proceso para definir las reglas de operación y aplicación de dicho programa al que se le destinaron recursos públicos, además de una serie de requisitos y de compromisos. De acuerdo a datos del gobierno federal en el 2015 se destinaron para el estado de Puebla 140 millones de pesos, que se enfocaron en infraestructura, servicios, imagen urbana, creación, mejoramiento y rehabilitación de sitios de interés turístico, equipamiento turístico, creación, desarrollo e innovación de productos turísticos, profesionalización y capacitación enfocada al turismo, mercadotecnia, pequeñas y medianas empresas, certificaciones, entre otras cosas. Esto planteó un modelo que burocratiza y transforma el valor turístico en requisitos para formar parte de un grupo selecto de localidades o comunidades con beneficios económicos.

No obstante, a pesar de ser uno de los programas como mayor presencia a nivel nacional, el seguimiento y la regulación en las acciones, inversiones, estrategias y coordinación entre los agentes involucrados, en la actualidad no se ve reflejado en el territorio, para el caso del área de estudio, continúa en incremento la inmersión de comercios y servicios impulsados por la iniciativa privada, enfocados únicamente a la producción de capital, dejando de lado, realmente propiciar el desarrollo local de los pueblos, cultura, tradiciones e identidad.

Regularmente los centros urbanos cuentan con una amplia cobertura de servicios, comercios, infraestructura, equipamiento y vivienda. El caso de la zona centro de San Andrés Cholula no es la excepción, ya que cuenta con equipamientos de gran importancia, como lo son el Zócalo, la Parroquia de San Andrés Apóstol y la Presidencia municipal, contando con los tres equipamientos más representativos a nivel local. En lo que respecta al contexto social, la congregación religiosa y la administración pública, también es importante mencionar la cercanía de la Universidad de las Américas Puebla UDLAP, que independientemente de la historia de la ciudad, es un elemento que aporta al desarrollo urbano y la transformación de las formas de vida en el entorno inmediato, en lo social, cultural, administrativo y económico.

En la actualidad la relación entre la centralidad de los asentamientos y la posibilidad de desarrollo económico es estrecho, la concentración de elementos que detonan el desarrollo, de cierta manera, forman parte del patrón neoliberal de acumulación de capital, en el cual se presenta una creciente desigualdad del desarrollo, que provoca fragmentación y diferenciación de sus formas territoriales. algo que se puede describir como una combinación caleidoscópica, es decir, un mosaico de fragmentos profundamente desiguales en lo económico, social y urbano (Cobos and Cobos, 2014)

Al ubicarse la zona de estudio en el centro de la cabecera municipal de San Andrés Cholula, existe una relevancia respecto a las actividades sociales, económicas, religiosas y administrativas, ya que, como se mencionó anteriormente, existen equipamientos de gran relevancia, que en esencia buscan atender las necesidades de la población, pero que ocasionan efectos colaterales, que se ven reflejados en el incremento de las dinámicas urbanas complementarias, como los comercios y servicios que encuentran beneficios inmediatos por la demanda que resulta de la concentración poblacional con necesidades diferentes, habitar, laborar, estudiar o visitar.

Si bien la zona inmediata a estos importantes inmuebles se caracteriza por la existencia de giros comerciales y de servicios enfocados a la población universitaria y al turismo, también se ha caracterizado por atender la demanda de un radio extenso de población que habita en la zona conurbada de los municipios de San Andrés Cholula, San Pedro Cholula, Cuautlancingo y Puebla.

Directrices gubernamentales

A partir del proceso histórico que influyó en la implementación de vocaciones territoriales para su aprovechamiento, en el pasado existía una estrecha relación de las sociedades originarias con la naturaleza, sus dioses, antepasados y descendientes; este estilo de pensamiento permaneció hasta la Colonia y se mantuvo posteriormente, sobreviviendo a fenómenos como la Independencia, el Porfiriato, la Revolución. Sin embargo, el proceso de repartición de tierras llevo a la creación de nuevas formas y modos de administración del territorio, como la creación de normatividad e instrumentos para la administración, resultando así la noción de la tierra y los bienes naturales como patrimonio común, termino estipulado en el artículo 27 de la Constitución Mexicana.(Roux, 2011)

El administrar el territorio ha sido una de las funciones más antiguas de los gobiernos. Aspectos como la centralidad que en su momento condicionaba el desarrollo de las ciudades en torno a los centros ceremoniales o edificios gubernamentales donde los inmuebles destinados a la vivienda, las zonas comerciales y actividades como la educación, salud y trabajo se ubicaban en zonas específicas previamente definidas. El proceso histórico de las formas de gobierno posteriores a la Colonia estructuró lo que en la actualidad se mantiene en varias de las ciudades en México y América latina, tanto en funcionalidad de los espacios como en composición, siendo principalmente retículas orientadas donde prevalecían las principales vías de comunicación y los inmuebles religiosos y gubernamentales, en algunos casos con explanadas o parques destinados a la congregación de la población con diferentes fines.

El fenómeno de asimilación respecto a los cambios en los usos del suelo en Cholula se encuentra presente desde su conformación prehispánica. Las diferentes culturas que habitaron y dominaron la zona, implementaron su forma de gobierno, sus creencias y definieron la forma en la que se desarrollaría el territorio, posteriormente en la conquista resultó un proceso similar. Sin embargo, este involucró la comulgación de dos culturas completamente diferentes, resultando entonces en nuevas formas de cultura, gobierno y desarrollo.

Estas características sociales y culturales se mantuvieron de forma general durante el Virreinato, la Independencia, el Porfiriato y la Revolución Mexicana, ya que estos procesos atendieron más a la transferencia del poder que en su momento mantuvo el Imperio Español, donde se integró el territorio política y administrativamente, prevaleciendo aspectos como tradiciones religiosas, algunos hitos prehispánicos y coloniales y los usos y costumbres que en algunos lugares como Cholula mantienen una representatividad sobresaliente.

Resultado del proceso de estructuración para la administración del territorio, el cual parte desde la creación de la normatividad base a nivel nacional, la Constitución Política de

los Estados Unidos Mexicanos, se definieron las vertientes para atender las necesidades del País, considerando las garantías individuales que son los derechos y libertades sociales, la división de los poderes de la unión y el funcionamiento de las instituciones del Estado, estableciendo también la división política - administrativa, en la que se definieron y se reconocieron los Estados y municipios, algunos ya establecidos como San Andrés Cholula, constituido como municipio en la Constitución Política del Estado de Puebla de 1861 (Rojas and Andreu, 2011).

Como parte de la creación e integración de la normatividad para la administración del territorio se constituyó la planeación urbana, aspecto que ya se empezaba a desarrollar a nivel nacional durante la colonia pero que se reforzó posterior a la Revolución y que por medio de la construcción de instrumentos para la regulación del suelo, denominados como Programas o Planes de Desarrollo Urbano y planos de zonificación, conocidos en la actualidad como Cartas urbanas; estos se han encargado de definir y administrar el suelo a nivel estatal, regional, metropolitano, municipal o sectorial. Hoy en día, de acuerdo a la normatividad vigente todos los municipios constituidos legalmente deberían contar con algún instrumento de planeación para determinar los usos del suelo en sus demarcaciones (Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio, SEDESOL, 2007).

En base a lo anterior, el municipio de San Andrés Cholula se vio inmerso en los procesos instrumentación urbana durante los años ochenta, cuando se elaboró el Programa de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Puebla, el cual fue el punto de quiebre respecto a la transformación territorial asociada a las políticas gubernamentales, ligada a la influencia en el proceso de desarrollo comercial de Estados Unidos y la crisis de la económica mexicana (Vázquez Pinacho, 2018). Este proceso se caracterizó por la expropiación de grandes superficies ejidales, las cuales se destinaron a la creación de reservas urbanas que albergarían el crecimiento de la zona conurbada de la Ciudad de Puebla, región que en la actualidad se conoce como Angelópolis.

Como resultado de las políticas y directrices establecidas desde un enfoque de desarrollo metropolitano, San Andrés Cholula ha sido el municipio que se ha visto más impactado por este proceso en la región, a pesar de contar con instrumentos de planeación posteriores específicos para el desarrollo municipal. La designación política de gran parte de su territorio para atender la demanda de crecimiento de la ciudad de Puebla, ha hecho imposible un desarrollo equilibrado. Los contrastes entre las localidades periurbanas y la zona urbanizada son desmesurados, en donde el antiguo asentamiento de Cholula resiste a una transformación que pareciera inminente.

La estrecha relación respecto a la posibilidad de desarrollo económico y la regulación de los usos del suelo en los municipios, ha ocasionado que los instrumentos de planeación se enfoquen a permitir incrementar la captación de recursos por medio de la incorporación de suelo urbano, acelerando así el grado y proceso de urbanización. Este enfoque resultó en una oposición social respecto a la última actualización del Programa Municipal de Desarrollo elaborada en el año 2018, el cual, desde la perspectiva social, se diseñó para favorecer el desarrollo metropolitano y no atendía las necesidades de la población en las zonas periurbanas, estableciendo así un precedente respecto a la participación social para la administración del suelo.

Como parte de las actividades encaminadas por el Ayuntamiento municipal, respecto a la situación y la necesidad de contar con un instrumento de planeación actualizado, se diseñó un plan de trabajo para reestructurar el Programa de Desarrollo Urbano, partiendo del planteamiento de la administración federal para la consulta de las necesidades de la población desde la misma población. Desde este enfoque se llevaron a cabo “consultas indígenas”, contando con esta connotación por el origen indígena de las comunidades en el municipio de San Andrés Cholula, en donde se busca darle el valor que amerita las formas de vida tradicionales, los usos y las costumbres, el valor cultural y la cohesión social del territorio.

“El que es primero en hecho, es primero en derecho”; bajo este lema los representantes del Comité de Pueblos Originarios presentan la propuesta de procedimiento para trabajar en la construcción de los instrumentos de planeación en proyecto por parte de la administración pública a través de la Secretaría de Desarrollo Urbano Sustentable del Ayuntamiento municipal; la modificación del Programa Municipal de Desarrollo Urbano Sustentable, la elaboración de un Programa de Ordenamiento Ecológico Territorial POET y un Programa Municipal de Movilidad PMM.

De esta forma, por medio de la coordinación del gobierno municipal y en este caso del Comité de Pueblos Originarios, se emprendió una campaña para socializar el procedimiento, los instrumentos, el objetivo, el enfoque y las estrategias, para así contar con el consentimiento de la población y que no se presente el mismo desacuerdo que se tuvo con el instrumento anterior y que en este caso se atiendan las necesidades de todos los habitantes, desde un enfoque de desarrollo natural para cada sector sea este rural, periurbano o urbano.

Conclusiones

Desde la perspectiva institucional, es difícil no insistir que la única forma en la que se pueden atender los cambios en las ciudades, tanto en aspectos que atienden a buscar el desarrollo de las sociedades en los aspectos económicos, culturales y espaciales, es por medio del diseño y aplicación de instrumentos de regulación territorial específicos. En el caso de la zona centro de San Andrés Cholula, un Programa de Desarrollo Urbano de Centro de Población o Zona Centro; sin embargo, es una realidad que la regulación institucional aún en su nivel más específico presenta deficiencias.

La conceptualización del territorio fuera de sus características físicas atiende mayormente a una construcción social, sin embargo, para el diseño de políticas y estrategias en los instrumentos de planeación, por medio de la definición de vocaciones y potencialidades, existe un enfoque predominante hacia la capacidad de desarrollo económico, determinado por la posibilidad de utilizar el suelo como mercancía reproducible. Es decir, regularmente se busca el crecimiento económico de un territorio por medio de actividades productivas en donde se aprovechan las características del lugar, dejando por un lado las condiciones y necesidades sociales.

El proceso de urbanización ha estado estrechamente relacionado con las actividades productivas, las cuales en un primer plano pertenecen a las actividades agrícolas. Las

estructuras administrativas, desde su creación, se han encargado de definir el aprovechamiento del territorio. Por citar un ejemplo, en la antigua Ciudad Tenochtitlán - Tlatelolco, existió un sistema de cultivo basado en las chinampas, que era un sistema de agricultura intensiva altamente productivo, posterior a la Conquista. Estos modelos de producción fueron suspendidos y sobre este sistema agrícola, fue edificada la ciudad con el modelo de desarrollo español; estas acciones resultan en modificaciones de las condiciones ambientales de la cuenca, sumándose el proceso de industrialización (Ezcurra, 1996)

Cholula es una ciudad que desde su fundación ha representado un centro de actividades administrativas y económicas, en la actualidad el principal valor presente en este territorio atiende a la historia, rodeada de aspectos culturales, y tradicionales, materializados en uno de los hitos más valiosos de la región, La Gran Pirámide de Cholula, elemento que evoca al pasado y presente de la sociedad Cholteca. En la actualidad es el principal atractivo turístico de la zona y por ende generador de actividades económicas y servicios asociados al turismo.

Por otra parte, el valor económico es de vital importancia al estudiar un proceso territorial, este aspecto cuenta con una notable presencia no solo en el área de estudio sino en la región. Resultado tanto del proceso histórico de conformación de Cholula, como de la existencia de hitos representativos y cualidades culturales, son particularidades que además de ser reconocidas a nivel regional, se han impulsado por medio de estrategias gubernamentales a nivel nacional e internacional como el Programa “Pueblos Mágicos”, con la finalidad de fomentar la inversión pública y privada (Bustingorry, 2016).

El analizar el proceso histórico de las ciudades y su realidad urbana, rural, ambiental, económica y social, es un aspecto indispensable para la planeación territorial, ya que es necesario, tanto impulsar el desarrollo económico, como tener en cuenta a la sociedad, ya que en la actualidad las estructuras tanto privadas como de gobierno, funcionan de acuerdo al modelo neoliberal, en el que el valor económico es el principal elemento a considerar para la inversión y desarrollo en las ciudades. Esto presenta confrontaciones a nivel social, ya que regularmente genera un desarrollo focalizado, segregando a los sectores con menor capacidad económica. La actual resistencia relativa a defender los derechos sociales, es muy propia de los países de América Latina, derivado de las formas deficientes y adversas en las que se implementan estos proyectos, lo que propicia la organización social, llegando a impedir el aprovechamiento desmedido de ciertos territorios y el desplazamiento de la población, lo que se identifica como el principal efecto negativo presente en el proceso de gentrificación (*OBSERVATORIO Gentrificación*, 2015).

Como conclusión general, haciendo una retrospectiva desde el origen de la ciudad de Cholula, hasta su actual dinámica de desarrollo, asociando la inminente transformación del territorio, en función de las diferentes perspectivas territoriales, nos encontramos con un lugar único. Pocas ciudades en el mundo pueden percibirse como este lugar, habitado desde hace un par de miles de años, que se ha transformado y a su vez ha manteniendo una importante identidad prehispánica y colonial, que a la fecha subsiste más por el arraigo subjetivo de los habitantes, que por las iniciativas de los gobiernos.

Es también una realidad que el gobierno no es el único responsable dentro del fenómeno de cambio que se analiza, para que se den las transformaciones en el territorio

influye la sociedad. En Cholula el lugar es el principal elemento de valor, junto con la actividad humana y el mantenerse habitada; todo ello generó el valor intrínseco que tiene, adoptando las transformaciones de los tiempos, situación que, al día de hoy, se ve amenazada más en aspecto que en espíritu, pareciendo entonces que el lugar es único por lo que tiene o podría tener y no por lo que es.

Bibliografía

Libros

- Becerra, V. C., (2013) Indicadores de competitividad del municipio de Puebla: una exploración a su complejidad. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, Dirección de Fomento Editorial. Puebla, Pue.
- Bustingorry, F., (2016) Pueblos Mágicos. El proyecto de patrimonialización de localidades mexicanas para promover el turismo [Magical Villages. Patrimony project on mexican localities to promote tourism] 5.
- Cobos, E.P., Cobos, E.P., (2014) La ciudad capitalista en el patrón neoliberal de acumulación en América Latina. *Cadernos Metròpole* 16, 37-60. <https://doi.org/10.1590/2236-9996.2014-3102>
- Cordero Vázquez, D., (2018) Cholula Mágica y Milenaria. Tiahui, Puebla, Pue.
- Ezcurra, E., (1996) DE LAS CHINAMPAS A LA MEGALÓPOLIS 85.
- García, R., (2006) Sistemas complejos: conceptos, métodos y fundamentación epistemológica de la investigación interdisciplinaria. Gedisa, Barcelona.
- Güell, J.M.F., (2019) Planificación estratégica de ciudades: Nuevos instrumentos y procesos. Reverte.
- Patricia Plunket Nagoda, G. U., (2018) Cholula. México: Fondo de Cultura Económica, El Colegio de México, Fideicomiso Historia de las Américas.
- Rojas, A.G.E., Andreu, J.P.S., (2011) El triunfo de la república liberal y la Constitución poblana de 1861 30.
- Roux, R., (2011) El mito, la tierra, el Príncipe 24, 27.
- Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio, SEDESOL, (2007) Plan o Programa Municipal de Desarrollo Urbano, Guía Metodológica.
- Vázquez Pinacho, Y., (2018) México y Puebla; del centro comercial a la ciudad. La construcción de nuevos territorios urbanos. *Trace* 56. <https://doi.org/10.22134/trace.51.2007.407>

Electrónica

- TV UNAM, Eftychia Bournazo, Facultad de Arquitectura-UNAM, Luis Alberto Salinas, Instituto de Geografía-UNAM, OBSERVATORIO Gentrificación: segregación urbana (Perspectiva), <https://www.youtube.com/watch?reload=9&v=Zn38cfdVX-s>, 2015.