

# La construcción colectiva del espacio público en Chilpancingo, Guerrero

Adán Ríos Parra<sup>1</sup>

## Resumen

La participación ciudadana en la construcción del espacio público, lo hace en forma colectiva a través de la movilización o la violencia o para uso personal como comercio ambulante. La pregunta es entonces ¿Cómo construyen los ciudadanos el espacio público para uso personal y no colectivo? y ¿qué problemas ha generado el crecimiento urbano de Chilpancingo? El presente trabajo tiene como objetivo general analizar cómo las personas se apropian de los lugares (espacios) públicos para beneficio particular o de uso personal y privado en la Ciudad de Chilpancingo, Guerrero, México a partir del desarrollo económico local.

**Conceptos clave:** 1. Espacio público, 2. Desarrollo económico local, 3. Participación ciudadana

## Introducción

A manera de justificación señalaremos que la urbanización de Chilpancingo se realizó de manera anárquica, al menos desde 1985, la mayoría de las colonias fueron invasiones a terrenos de labor y de pasto para ganado, por lo que al autorizar la urbanización no se previeron áreas verdes, y los pocos espacios de uso común fueron utilizados con el tiempo, por los mismos vecinos, para otros fines, como puestos de venta o vendedores ambulantes o estacionamientos y paradas del servicio público. Y los pocos espacios públicos que han ido quedando se han ido invadiendo conforme ha ido creciendo la mancha urbana.

Por ello es que el problema que tiene actualmente la ciudad de Chilpancingo es que los vendedores ambulantes pasaron de 300 que había en 2002 a 7 mil en las últimas dos décadas. Ello provocó que la proliferación de basura en las calles permitiera que se entregara 30 permisos a camionetas particulares para la recolección de basura, conocidas por la ciudadanía como “la basura jefa”. La administración municipal de Chilpancingo, Eduardo Neri y Tixtla de Guerrero del periodo 2015 a 2018 acordaron instalar en Matlalapa, municipio de Tixtla un relleno sanitario intermunicipal porque el de la colonia La Cinca por el rumbo de Petaquillas, al sur de la ciudad, ya había terminado su ciclo autorizado por SEMAREN.

También escasea el agua potable en los hogares cada año en los meses de abril y mayo. Otro problema que enfrenta la capital es el de que se ha saturado de comerciantes el mercado central “Baltasar R. Leyva Mancilla”<sup>2</sup>, la capital no tiene una central de abastos como si la tiene el municipio de Iguala. Y el panteón municipal ha llegado al máximo de su capacidad. Y aunque ya hay un cementerio privado, al final, solo es una solución a corto plazo.

---

<sup>1</sup> Maestría en Desarrollo Regional por la Universidad Autónoma de Guerrero, Secretaría de Educación en Guerrero, adnríos@hotmail.com

<sup>2</sup> En un día feriado como el día de reyes, el del amor y la amistad, día de muertos, se recolectan hasta 70 mil pesos en un solo día entre los vendedores ambulantes que se instalan alrededor del Mercado central.

Se ha buscado información documental para realizar el análisis conceptual, periodístico por ser información de actualidad, y se han hecho visitas de observación de campo dependiendo de la problemática al área de estudio y campo de acción. Entrevistas con preguntas abiertas a informantes clave. En este caso a vendedores ambulantes y usuarios del transporte público.

### **Contexto local**

La población del Municipio de Chilpancingo en 2010 de acuerdo con el Censo del INEGI fue de 241 mil 717 personas, para el 2015 había 273 mil 108 habitantes. En 2010 había en el municipio 56 mil 518 hogares y para 2015 ya eran 66 mil 406 viviendas particulares. En 2010, del total de los hogares, 16 mil 753 estaban encabezados por jefas de familia. El tamaño promedio de los hogares en el municipio era de 4.2 integrantes.

El porcentaje de individuos que reportó habitar en viviendas con mala calidad de materiales y espacio insuficiente fue de 33% (80 mil 397 personas). El porcentaje de personas que reportó habitar en viviendas sin disponibilidad de servicios básicos fue de 33.8%, lo que significa que las condiciones de vivienda no son las adecuadas para 82 mil 366 personas. Existen viviendas que no disponen de agua entubada de la red pública (24.7% del total), viviendas con un solo cuarto (18.3%), viviendas con piso de tierra (15.9%), viviendas que no disponen de drenaje (4.8%), viviendas sin ningún bien (2.7%) y viviendas que no disponen de energía eléctrica (1.4%). Viviendas que no disponen de lavadora (52.5% del total), viviendas que no disponen de refrigerador (17.6%) y viviendas sin excusado. Al hacer un comparativo en los datos de CONEVAL<sup>3</sup> se encuentra que el indicador de carencia por material en techos en la vivienda disminuyó al pasar de 10.92 en 2010 a 6.2% en 2015. Otro indicador fue el de carencia por material de pisos en la vivienda, que pasó de 18.64% a 15%, lo que implica una disminución de 3.64%.

En 2010, 122 mil 250 individuos (50.2% del total de la población) se encontraban en pobreza, de los cuales 86 mil 048 (35.3%) presentaban pobreza moderada y 36 mil 201 (14.9%) estaban en pobreza extrema.

El grado promedio de escolaridad de la población de 15 años o más en el municipio era en 2010 de 9.6, frente al grado promedio de escolaridad de 7.3 en la entidad. En 2010, el municipio contaba con 145 escuelas preescolares (3.5% del total estatal), 125 primarias (2.6% del total) y 65 secundarias (3.8%). Además, el municipio contaba con 23 bachilleratos (7.7%), tres escuelas de profesional técnico (16.7%) y 22 escuelas de formación para el trabajo (12.6%). En 2010, la condición de rezago educativo afectó a 19.2% de la población, lo que significa que 46 mil 638 individuos presentaron esta carencia social. Y una población de 15 años y más con educación básica incompleta (34.8%).

Las unidades médicas en el municipio eran 38 (lo que representa un 3.3% del total de unidades médicas del estado). El personal médico era de 475 personas (9.8% del total de médicos en la entidad) y la razón de médicos por unidad médica era de 12.5 frente a la razón de 4.1 en todo el estado. En el mismo año, el porcentaje de personas sin acceso a servicios de

---

<sup>3</sup> CONEVAL. "Chilpancingo de los Bravo, Gro. Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social. 2017". DOF.

salud fue de 44.1%, equivalente a 107 mil 257 personas. La carencia por acceso a la seguridad social afectó a 66.1% de la población, es decir 160 mil 823 personas se encontraban bajo esta condición. Población sin derechohabiencia a servicios de salud (43%). La incidencia de la carencia por acceso a la alimentación fue de 28.9%, es decir una población de 70 mil 331 personas. Si se comparan los datos de CONEVAL de 2010 con los de 2015<sup>4</sup>, existe una disminución en carencia por acceso a servicios de salud que disminuyó de 47.45% a 15.9%, lo que representa 31.55 porcentuales menos.

Además de estos datos poblacionales, en Chilpancingo es una ciudad endeudada y con limitados ingresos económicos, a pesar de ser la capital del estado de Guerrero, y se encuentra en el desorden urbano y otros, inaccesibles al resto de la población: “Los lujosos espacios pseudo públicos de hoy - suntuosos centros comerciales, oficinas y demás - están repletos de señales invisibles advirtiendo a las subclases de los “otros” para que permanezcan fuera.”<sup>5</sup> Esas personas que están afuera de los espacios públicos-comerciales y que son invisibilizados por los clientes de Liverpool, Soriana, Wal-Mart, Sams Club, Aurrera y demás son quienes también participan en la construcción del espacio público al menos invadiendo las banquetas con sus mercancías.

### **Espacio público y territorio**

El espacio público<sup>6</sup> se construye día a día, son los sujetos que viven en el territorio quienes deciden la utilidad de dicho espacio por ello es que:

“El espacio público es el de la representación, en el que la sociedad se hace visible. Del ágora a la plaza de las manifestaciones políticas multitudinarias del siglo XX, es a partir de estos espacios que se puede relatar, comprender la historia de una ciudad. Estampas gloriosas y trágicas, antiguas y modernas, se suceden en los espacios públicos de la ciudad”<sup>7</sup>.

Es en la ciudad donde la colectividad influye en forma determinante si está organizada en la ocupación de dicho espacio geográfico, a veces en forma permanente como quien siembra un árbol afuera de su casa o aparta un estacionamiento o desde la administración pública al colocar la estatua de algún ilustre personaje o bancas, como en el caso de la Avenida Alemán.

También se puede ocupar un espacio que es de todos para una manifestación pacífica o para un bloqueo. Sin embargo,

“El espacio público ciudadano no es un espacio residual entre calles y edificios. Tampoco es un espacio vacío considerado público simplemente por razones jurídicas. Ni un espacio <<especializado>>, al que se ha de ir, como quien va a un museo o a un

---

<sup>4</sup> Ibid. CONEVAL. 2017.

<sup>5</sup> Nieto Huertas, Lucía. “Estado del arte de la seguridad urbana”. *Circunstancia*. Revista de Ciencias Sociales del Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset. sep. 2003. p. 45.

<sup>6</sup> De la Torre, Marina Inés. “Espacio público y colectivo social.” *Nova Scientia*. 2015: 495-510.

<sup>7</sup> Jordi Borja y Zaida Max. “*El espacio público: ciudad y ciudadanía*”. Editorial Electa. 2003. p. 8.

espectáculo. Mejor dicho, estos espacios citados son espacios públicos potenciales, pero hace falta algo más para que sean espacios públicos ciudadanos”.<sup>8</sup>

Lo interesante es que estos espacios públicos<sup>9</sup>, se configuran y reconstruyen a través del tiempo, porque es la actividad política o económica principalmente las que determinan su uso. Por desarrollo económico local vamos a comprender todas aquellas actividades a las que se dedica la población en un determinado territorio o espacio geográfico.

“El desarrollo local es un proceso concertado de construcción de capacidades y derechos ciudadanos en ámbitos territoriales y político-administrativos del nivel local (municipios = territorio) que deben constituirse en unidades de planificación, de diseño de estrategias y proyectos de desarrollo con base a los recursos, necesidades e iniciativas locales. Este proceso incorpora las dinámicas del desarrollo sectorial, funcional y territorial, que se emprenden desde el Estado, las organizaciones sociales y la empresa privada en el territorio.”<sup>10</sup>

### **Vendedores ambulantes en vía pública**

A diario se puede observar a 360 vendedores ambulantes que con una carretilla venden frutas, también a otro centenar de señoras que ofrecen comida en la vía pública de manera cotidiana en el Zócalo liderados por Pioquinto Damián Huato líder del Partido Convergencia en el municipio. Y otro grupo en la Alameda “Granados Maldonado”, o en el Zócalo “Primer Congreso de Anáhuac” además de exposiciones especiales con un costo a cada expendedor de productos “artesanales” de los 20 comerciantes instalados en ese lugar de mil pesos el metro cuadrado por quince días.

Aunque el artículo 35 del Reglamento de Actividades Comerciales en Uso de la Tenencia de la Vía Pública del Municipio de Chilpancingo, fracción 9, indica que se prohíbe la instalación de puestos permanentes o temporales frente a los parques públicos. Como medida el Ayuntamiento cada que hay conflictos ha prometido reubicar a los vendedores<sup>11</sup> que están establecidos en el andador Zapata, nada se ha podido hacer, mejor los han dejado en paz por la Dirección de gobernación municipal.

### **Transporte público**

Debido a la saturación automovilística se puede deducir que existe un abuso en el otorgamiento de permisos para el transporte público local y lo que es más preocupante es que utilizan la vía pública como estacionamiento de bajadas y subidas de pasajeros, por lo

---

<sup>8</sup> Ibid. Borja.2003. p. 8-9.

<sup>9</sup> Eraña, A. “¿Es posible la justicia epistémica sin un lugar común? (Hacia una reconceptualización del espacio público y las relaciones sociales). 2002: 9-31

<sup>10</sup> Rojas, 2005. (ctd en DEMUCA Fundación. “Guía de herramientas municipales para la promoción del desarrollo económico local”. San José: 2009. p. 8). Negritas del autor.

<sup>11</sup> Salto Morales, Cesar. “El comercio ambulante: apropiación del espacio público y gobernanza urbana en el primer cuadro de la ciudad de Chilpancingo, Guerrero (2018-2020)”. Tesis para obtener el grado de Maestro en Ciencias. Territorio y sustentabilidad social. UAGro. 2020.

que a las ocho de la mañana, doce del día, tres de la tarde y siete de la noche es un martirio circular por las dos únicas avenidas que atraviesan la ciudad.

Además de que hay pocos agentes de tránsito, así que, “Somos moscas atrapadas en una telaraña. Como moscas atrapadas en una red de relaciones sociales que están más allá de nuestro control, sólo podemos tratar de liberarnos cortando los hilos que nos aprisionan.”<sup>12</sup>

El tránsito de vehículos a horas pico, (ocho de la mañana, una y tres de la tarde) sobre todo en el centro de la ciudad se ha vuelto un problema, el encauzamiento del Huacapa fue en 2001 una solución, pero, con el tiempo se ha convertido también en parte del problema. Para 2017 dos años después que la empresa española, EYSA, instalara 100 parquímetros en las principales calles de la capital, el edil de ese entonces anuló el contrato por diez años porque no había mejorado la movilidad ni la recaudación de ingresos para el ayuntamiento capitalino, además de la presión política de los ciudadanos.

El sistema de transporte público local, se sobresaturó, luego de que se usó como moneda de cambio y hasta como mecanismo de negociación política la entrega de placas del servicio de transporte público en la capital para no subirle al pasaje. Fue tal el desorden administrativo que hasta se clonaron placas, y se ha manejado la existencia de taxis “piratas” en manos de la delincuencia organizada del número 500 en adelante.

En Chilpancingo circulan en promedio 70 mil autos al día, las calles y avenidas ante tal demanda resultan insuficientes, por lo que se hace necesario crear nuevas rutas y nuevas vías del transporte público, porque mientras se ha sobresaturado la ruta Galeana-Jacarandas hay colonias donde sólo existen dos unidades del servicio público por lo que resultan insuficientes por la cantidad de usuarios. En más de una ocasión las mismas organizaciones de permisionarios del transporte público se han advertido del problema y hasta se han enfrentado de manera violenta entre ellos, sobre todo los del COSTEG y el CETIG. Por lo que se ha sobresaturado el servicio de transporte público a tal grado que si antes sacaban de cuenta dos mil pesos diarios, sin considerar la gasolina y el pago del chofer, en la actualidad esa cuenta no llega ni a la mitad, porque al haber demasiada oferta y sin que haya crecido la demanda del servicio, lo que queda es el aumento al pasaje, aún sin autorización de la autoridad como ocurrió en el verano del 2022 con la población de petaquillas pasando de 8 a 10 pesos y en Chilpancingo de 7 a 8 pesos.

Quienes hacen uso del transporte público son los miles de alumnos que se trasladan de su hogar a su escuela de ida y vuelta o de los trabajadores que acuden de su hogar a su trabajo, por eso es que en época vacacional, el transporte público reduce el servicio, hay baja en sus ganancias. Lo mismo ocurre con sábado y domingo, que escasean los alumnos y los burócratas del gobierno descansan. Por eso en más de una ocasión los permisionarios y sus choferes han salido a las calles a protestar, por la sobresaturación del servicio, por el desorden en la entrega de nuevas placas, y sobre todo por el trato preferencial que tienen algunas organizaciones por parte del gobernante estatal en turno.

Ha sido tal la efectividad del transporte organizado que hasta hay acusaciones entre ellos de mantener vínculos con grupos delictivos, pero además han servido como grupo de

---

<sup>12</sup> John Holloway, *“Cambiar el mundo sin tomar el poder El significado de la revolución hoy*. Buenos Aires: 2005. p. 65.

choque para desestabilizar movilizaciones políticas. El transporte público no es el más eficiente, los usuarios se quejan permanentemente del pésimo servicio que prestan, de las “carreritas” a las que se exponen, de que traen el volumen de sus estéreos lo que provoca que no los bajen en las respectivas paradas, además de que algunos choferes no traen uniforme, ni identificación a la vista del usuario.

A diferencia de otras grandes ciudades del país, el transporte en Chilpancingo hace paradas “donde se le pega la gana”, traen siempre parados a la hora pico, y por la insuficiencia de policías de tránsito los choferes de las urvans, “hacen lo que se les pega en gana”. Pero cada organización tiene sus propias reglas. No es lo mismo el servicio que prestan algunas rutas que otras, porque la ruta Villas Silvestre-Jacarandas tiene “checador” a la altura de la Plaza libertad de expresión en la calle Morelos del centro de la capital. Lo mismo hace la ruta Mercado-Palacio de Gobierno y que le da por la avenida gobernadores y el libramiento a Tixtla. La mayoría de los capitalinos en alguna ocasión han usado alguna ruta del transporte público y la que va al Tomatal-Viguri es insuficiente o están desorganizados. En el caso de la ruta Río Azul, continuamente tienen conflictos, porque la ruta Petaquillas no permite que los de Tepechicotlán, Mochitlán, Quechultenango levanten pasaje en el tramo, pero hay colonias en el tramo Chilpancingo Petaquillas que no tienen servicio de transporte público. Otro problema del transporte público es que a las siete de la noche o a las ocho, máximo ya no hay servicio a pesar de que hace una década había guardias. Chilpancingo tiene a su sistema de transporte público desorganizado a pesar de ser a capital de la entidad. Pero no todas las rutas dan el mismo servicio, porque la de San Mateo a pesar de haber ampliado su ruta, sigue dando el mismo servicio. Recordemos que en Chilpancingo en los ochentas sólo había servicio de transporte público en camión de la Normal a la Zapata y micros de Jacarandas al PRI que eran las colonias de la periferia, después de que el Mercado dejó de estar a una cuadra del zócalo y la terminal ya no estuvo más en la avenida Miguel Alemán.

El desarrollo urbano de los noventas terminó con el ambiente pueblerino de la capital y hoy los problemas no se pueden superar, por los múltiples intereses que existen en las organizaciones que siguen pugnando por más placas, o en su defecto por el aumento al pasaje.

### **Agua potable**

El agua potable con la introducción de pipas particulares se solucionó a corto plazo para el suministro del líquido en las colonias de la periferia.

En la última década, y luego de la gestión de Saúl Alarcón Abarca, los problemas de Chilpancingo se agudizaron. Todo comenzó en la madrugada del 23 de mayo del 2003 cuando se incendió el Mercado Baltasar R. Leyva Mancilla cuyos trabajos de remodelación tardaron un año en realizarse con costos de casi 40 millones de pesos y la mitad la aportó el gobierno municipal, en grave detrimento en inversión para otras obras.

En 2005, al arribar como presidente municipal –por primera vez- Mario Moreno Arcos encontró camiones recolectores de basura sin funcionar, invirtió en ello, sin priorizar otras obras como la de abastecimiento de agua potable. Y el gobierno del estado en apoyo a Moreno Arcos y en más de una ocasión tuvo que pagar el recibo de energía eléctrica por el bombeo. Para 2005 la población en Chilpancingo era de 214 mil habitantes. Con un gobierno estatal

de extracción perredista y con violencia en la capital. En ese año se “tronaron” los sistemas de extracción de agua potable.

El último presidente municipal (1990-1993) que se preocupó porque a Chilpancingo no le faltara agua fue Efrén Leyva Acevedo, al ampliar el suministro y traerla desde Mochitlán. La capital en 1990 tenía 136 mil habitantes. Nada que ver con los 59 mil habitantes de 1970.

Pero la extracción no se extendió hasta Coscamila, o a los manantiales de la población de Santa Fe, donde brota un borbollón de lo que vendría siendo el Río Azul. Ni los gobiernos municipales quisieron traer agua del río que atraviesa la población de Mezcala. En parte porque resultaba muy costoso.

Para la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado de Chilpancingo (CAPACH), hay 32 mil tomas conectadas a su sistema de agua potable con capacidad para 175 mil personas.

En 2016 el cabildo que encabezó Marco Antonio Leva Mena ayudó con 10 pipas de agua, a la población con 500 mil litros diarios de abasto a las colonias que protestaban a diario en ese entonces. En esas fechas MALM enfrentaba también protestas de vecinos de la colonia “La villita” donde se ubican 2 de los 7 pozos desde donde se extrae el agua en Mochitlán, en ese entonces no permitían el bombeo de 300 litros por segundo desde las dos plantas que están instaladas en esa población y que abastecen a 80 colonias de la parte oriente de la capital. Del sistema Omiltemi se extraen en promedio hasta 190 litros por segundo, pero llega a bajar dicha cantidad en época de estiaje, de igual forma de Iglesia vieja con 80 litros por segundo y el retaje con 50 litros por segundo y del punto conocido como la Cueva, los manantiales: La imagen y Naranjuelos en la población de Acahuizotla otros 300 litros por segundo más y que surten al centro y sur de la ciudad.

Las pipas de agua curiosamente siempre tienen agua para surtir a las colonias con un costo de 200 a 600 pesos por pipa dependiendo de la capacidad de la misma. Se observó que hay toma clandestina, por el rumbo de Amojileca. Para CAPACH hay un déficit mensual de 3 millones de pesos mensuales, principalmente por bombear el agua, además de 100 trabajadores de más que están en nómina, han señalado los mismos trabajadores que con 250 serían suficientes.

El otro problema de acuerdo con CAPACH es que hubo un crecimiento descontrolado de la urbanización en la capital lo cual ha provocado que no se atiende a una tercera parte de la población que son unas 150 colonias calificadas como asentamientos humanos “irregulares”. Pero el principal problema es que la tubería data de hace 50 años como el caso del sistema el Tejocote y Yerbabuena que abastece a la zona sur poniente la cual ya tiene fugas.

Para el biólogo Alfredo Méndez Bahena, es necesario un Consejo ciudadano que administre el sistema de agua potable de la capital guerrerense, además ha propuesto un sistema de recolección de agua de lluvia en vez de pagar tanto dinero mensualmente en bombeo. Hace falta invertir más en la extracción de agua potable, pero sobretodo voluntad política para resolver un problema de una vez por todas y no heredarlo a la siguiente administración municipal.

## **Inseguridad y policía comunitaria**

Cada vez que se agudiza el problema de la violencia en Chilpancingo se reactivan las fuerzas federales. Atacar el problema parece no ser fácil, primero porque los policías preventivos no han pasado los exámenes de confianza, pero tampoco se cuenta con recursos para la indemnización de los mismos.

Lo único que ha servido de “consolación” a los capitalinos es que en otros lugares de la entidad como tierra caliente o el puerto de Acapulco las cosas han estado peores, porque en la región calentana había desplazados y en el puerto el fenómeno de la violencia no ha sido controlado por las autoridades. Los informes y posturas oficiales apuntan que hay una pelea por las plazas, entre los cárteles.

Cuando han caído los llamados delincuentes en los enfrentamientos de Zumpango, municipio de Eduardo Neri, al norte de la ciudad, los familiares de los fallecidos resultaron ser de la capital. Lo que indica que son luchas internas y que en todo caso los grupos delincuenciales son locales.

En Chilpancingo los empresarios locales también han denunciado extorsiones y secuestros. Y algunos denunciantes han abandonado la ciudad temiendo por sus vidas.

Se comprende que es la situación económica la que ha obligado en muchos de los casos a los jóvenes a enrolarse en ese tipo de actividades calificadas como delictivas. En ese escenario la inseguridad se ha apoderado de la capital, y en los vecinos poblados de Zumpango, Petaquillas, Tixtla y Chilapa.

Pero, se debe trabajar más en la generación de empleo por parte de la administración municipal en turno, es necesario la construcción de infraestructura para que se instalen las empresas manufactureras como se pretendió hacer en el Valle del Ocotito al sur de Chilpancingo.

De otra manera el crecimiento del empleo informal terminará por ahogar las banquetas y calles de la capital, y los niveles de inseguridad serán más difíciles de controlar en el mediano plazo.

La intromisión de la policía rural, antes llamada comunitaria no sería la mejor opción para el combate a la inseguridad, por el tipo de armamento que utilizan y porque harían el trabajo de las corporaciones policiacas, hace falta la capacitación del respeto a la legalidad y al estado de derecho.

“La ciudad de Chilpancingo pasó del séptimo, al segundo lugar a nivel nacional con la mayor percepción de inseguridad por la violencia con el 95.4 por ciento. Esto de acuerdo con los resultados del decimoctavo levantamiento de la Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana (ENSU), realizada por el INEGI durante la primera quincena del mes de diciembre de 2017.”<sup>13</sup>

A diario matan a una persona en Chilpancingo desde 2005 a la fecha, en detrimento no sólo de su familia, sino de la economía local. En Chilpancingo al existir como fuentes de

---

<sup>13</sup> Jijón, José Luís. “Chilpancingo, la segunda ciudad más insegura de México: INEGI”. *Bajo palabra*. 17 ene. 2017

empleo trabajar en las dependencias de gobierno como burócrata asalariado o el comercio, se han tenido que emplear en el sector transportista quien se ha visto afectado por la inseguridad, y de igual forma se han cerrado negocios.

Ante esta situación en algunas poblaciones del municipio de Chilpancingo, se organizaron los policías comunitarios. En Petaquillas, Rincón de la vía y Ocotito. La falta de una legislación acorde perturbó el orden en la comunidad del Ocotito, con graves enfrentamientos con saldos sangrientos en su momento en Tierra Colorada, Municipio de Juan R Escudero, que fue donde se refugiaron los policías comunitarios que vivían en el Ocotito, Municipio de Chilpancingo, por su proximidad y colindancia geográfica en el territorio.

En la capital el cobro de cuota ha sido denunciado en reiteradas ocasiones por los líderes de los empresarios, sea de la COPARMEX o de la CANACO, incluso señalan que cerraron mil pequeños comercios porque no pudieron cubrir la cuota que va de los 3 mil semanales a los bares a los 25 mil pesos mensuales a los madereros; mismos que les exigen los grupos delictivos. Incluso, los empresarios de la industria maderera se niegan a pagar las cuotas mensuales como señaló Pioquinto Damian Huato.<sup>14</sup> Informes gubernamentales estatales reiteradamente desde hace una década, que se disputan la plaza grupos delictivos y por ello el incremento de la violencia que se ha extendido de la capital a Zumpango y Chilapa.

Eso es con relación al comercio formal, que paga impuestos y su documentación está en regla, así como instituciones gubernamentales, las denuncias de extorsión dejaron de ser anónimas y se volvieron del dominio público. Si partimos de que en la entidad y concretamente en la capital los habitantes sobreviven del comercio y la burocracia principalmente y que con la instalación desde 1993 de cadenas comerciales internacionales, el dinero dejó de circular, se lo llevan los proveedores. Y en la entidad no existe un eficiente sistema recaudatorio más allá del cobro del impuesto predial o de los refrendos automovilísticos.

Es posible que, ante la falta de empleo, la violencia se haya recrudecido, ante el aumento en los precios de los productos, haya dejado de haber dinero y el poco que hay se concentra en pocas manos. Pero, hay necesidades básicas insatisfechas como la alimentación, y la cruzada contra el hambre no dio los resultados esperados o no tuvo el impacto deseado, tampoco se ve “una luz al final del túnel” para los agricultores que ni siquiera han recuperado las pérdidas de año con año, y reiteradamente se les niega el apoyo para el fertilizante. Por ello algunos grupos sociales organizados, han tenido que ir al centro del país, como hicieron los empresarios capitalinos para regresar la calma a sus hogares, y llegó la federación con sus cuerpos policiacos. Las organizaciones sociales, También han tenido que acudir para la gestión de proyectos productivos, lo que significa que los gestores políticos locales han sido también rebasados, porque esa era su función, atender las demandas locales y necesidades de sus representados, incluso existen partidas presupuestales para tal fin.

---

<sup>14</sup> Novedades Chilpancingo. 18 jul 2014.

Si la inseguridad es incontrolable, y no hay opciones de empleo o de sobrevivencia económica, no se justifican pero, los comunitarios han tomado las armas en algunas poblaciones del municipio de Chilpancingo y han tenido que hacer justicia.

### **Ambiente, sostenibilidad, riesgo y vulnerabilidad**

En Chilpancingo, en septiembre del 2013 la tormenta Ingrid y el huracán Manuel, al igual que en otros lugares de la entidad la tormenta destruyó gran parte del ambiente. Las pérdidas ascendieron a 75 mil millones de pesos. Desbordamiento de la presa cerrito rico y del encauzamiento del río Huacapa. Dejó daños materiales en infraestructura, por inundaciones.

Por lo que se construyó el Fraccionamiento El Mirador, al sur de la Ciudad pero debido a la mala construcción 32 casas tuvieron que ser demolidas en Junio del 2018. Por lo que en época de lluvias, de las 54 barrancas, 14 son consideradas de alto riesgo, en ella habitan 1800 familias de las cuales 600 están en permanente peligro.

“En la barranca Chuchululuya están las colonias Nacionalista y Galeana, en Las Calaveras la San José, Nuevo Horizonte, Ampliación San José, Mercado Baltazar, Benito Juárez y Elías Naime Nemer. En la barranca de Jalahuatzingo están las colonias Atlitenco Oriente, Alianza Popular, Guerrero, Ruffo Figueroa, Fraccionamiento Meléndez y Morelos, El Huizachal, Los Manantiales, Tribuna Nacional y Fraccionamiento Rivera. En la de Tepango están las colonias Tepango y Fraccionamiento Villas del Parador, en La Lobera están la Corregidora, Noche Buena, Sección Séptima, Libertad y San Juan, en El Tule está la Bellavista, la Obrera y Ampliación Obrera. En las otras barrancas Casuarinas, Tonalapa, Tequimil, Las Tortolitas, Ocotepc, San Miguelito y Alpuyeca también hay familias habitando, incluso el cauce seco lo utilizan como patio, para tender la ropa o para que los niños jueguen (...) En la capital familias se han quedado sin hogar en zonas de alto riesgo, como ocurrió el 17 de octubre de 2015, en la colonia Héroe de Guerrero hubo un deslizamiento de tierra que provocó el desplome de casas, agrietamientos y el derrumbe de la calle Circuito Ángel Andraca, resultaron afectadas siete familias. El 24 de septiembre 22 familias resultaron afectadas de un deslizamiento de tierra en la colonia El Mirador, en la parte alta de la barranca del Tule. En la colonia Noche Buena llevan tres deslizamientos de tierra, el primero en septiembre de 2013, luego el 30 de septiembre del año pasado y uno más el 12 de octubre de 2017, cuando resultaron afectadas ocho familias.”<sup>15</sup>

La apropiación del espacio público en los alrededores de las barrancas ha propiciado que sean consideradas zona de alto riesgo.

### **Relleno sanitario**

Con la introducción de <<camionetas>> de “la basura jefa” se creyó que el asunto de la basura estaba solucionado, pero a mediano plazo “explotó” el problema porque los

---

<sup>15</sup> Avilez Rodríguez, María. “De las 54 barrancas que hay en la capital 14 son de alto riesgo y están habitadas: Protección civil “. *Sur Acapulco*. 17 jun. 2018

habitantes de la capital a pesar de que estaban dispuestos a desembolsar algunos pesos, los de “la basura jefa”, ya no querían recibir diez sino veinte pesos por bolsa. Les cerraron el depósito que estaba por la Cinca, al sur de la ciudad y el alcalde de Tixtla en ese entonces, se negó a respetar acuerdos, de Metlalapa y el de Eduardo Neri, apoyó con un predio de 40 hectáreas ubicado en el Platanar, delante de Zumpango, el cual tendría un costo de 90 millones de pesos. Generando en dos ocasiones, alerta sanitaria. El ayuntamiento de Chilpancingo instaló botes de basura y salió peor, porque los ciudadanos depositaban en esos lugares sus bolsas, propiciando un fétido olor, y las calles cada vez estaban más sucias.

“La crisis de la basura en el municipio de Chilpancingo ha generado una inversión millonaria desde el año 2014 para resolverla sin tener una solución absoluta o perdurable, gastando en inversiones estatales y municipales más de \$56 millones de pesos en tres diferentes rellenos sanitarios ubicados en los municipios de Chilpancingo, Tixtla y Eduardo Neri. Las millonarias inversiones comenzaron en el año 2014, donde fueron destinados para el relleno sanitario “La Cinca” ubicado en la capital del estado \$29,906 y \$836,096 millones de pesos con recursos del Fideicomiso Fondo de Desastres Naturales (FONDEN), recurso que fue coordinado por parte de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT). Posteriormente con ingresos propios la administración del ayuntamiento de Chilpancingo en los meses de octubre a diciembre del año 2015 invirtió la cantidad de \$2,310,000.00 millones de pesos, para la operación del relleno sanitario antes mencionado. Durante el año 2016 “La Cinca” recibió una nueva inversión municipal de \$7, 256,982.21 millones de pesos, la cual fue utilizada para contratación de empresas que operaran el relleno sanitario. En este mismo año con recursos del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF) el gobierno del estado de Guerrero invirtió la cantidad de \$7,798,319.33 millones de pesos, para la construcción del nuevo relleno sanitario intermunicipal en la comunidad de Matlalapa del municipio de Tixtla, el cual serviría para depositar los desechos de los municipios de Chilpancingo y Tixtla, acuerdo que fue firmado desde el año 2015. Las instalaciones fueron terminadas en abril del 2016, pero debido a diferencias entre los municipios el relleno sanitario permanece sin funcionar, pese a que fueron invertidos por parte de la capital \$2,600,000.00 millones de pesos más en proyectos, estudios y permisos para el cumplimiento de la norma del funcionamiento de “Matlalapa”. Al no poder activarse dicho relleno sanitario intermunicipal, en el año 2017 los municipios de Chilpancingo y Eduardo Neri firmaron un convenio de colaboración para el saneamiento, operación y clausura del relleno sanitario “El Platanal”, donde nuevamente el gobierno estatal destino recursos de FAFEF, otorgando la cantidad de \$5,936,524.01 millones de pesos y el municipio de Chilpancingo invirtió \$1,000,250.00 millones de pesos”. Inversiones que en su totalidad generan la cantidad de \$56,808,912.51 millones de pesos, los cuales hasta la fecha no han concretado una solución perdurable para las crisis de basura que han surgido en la capital del estado de Guerrero en las últimas fechas”.<sup>16</sup>

---

<sup>16</sup> Dorantes, Jesús. “Más de 56 millones de pesos invertidos en problema de la basura de Chilpancingo”. *El sur digital*. 10 oct. 2017.

## Una cultura participativa

El crecimiento de la ciudad provocó que 150 colonias no fueran consideradas dentro del Plan de Desarrollo Urbano que databa de 1993. Por lo que proliferaron pipas que vendían agua a domicilio. Porque el Ayuntamiento decidió políticamente que como esas colonias no tenían el reconocimiento legal no se les podía dotar de servicios públicos municipales como la introducción de agua potable. Porque supuestamente no estaba dentro del territorio<sup>17</sup>.

Por lo que la ciudad ha crecido hacia el sur. La urbanización de personas damnificadas por las lluvias de Ingrid y Manuel en 2013, permitió la instalación de la colonia El Mirador, y su debido equipamiento y rutas del servicio urbano. Otras colonias con desarrollos inmobiliarios construyeron casas de interés social, y así, el ayuntamiento autorizó las colonias Río Azul, Valle Verde, Villas Magisteriales, sólo por citar algunas.

Y hacia el norte por el rumbo del punto conocido como Tierras Prietas colindando con el municipio de Eduardo Neri, los ejidatarios otorgaron permiso y entregaron en donación terrenos para la construcción del Hospital General “Raymundo Abarca Alarcón”, que estaba ubicado frente a la Alameda “Granados Maldonado”.

“somos aquello que nuestro mundo nos invita a ser, y las facciones fundamentales de nuestra alma son impresas en ella por el perfil del contorno como por un molde (...) esta impresión primaria y permanente se va a formar cada alma contemporánea, como en torno a la opuesta se formaron las antiguas (...) Vivir es no encontrar limitación alguna; por tanto, abandonarse tranquilamente a si mismo. Prácticamente nada es imposible, nada es peligroso y, en principio, nadie es superior a nadie.”<sup>18</sup>

La proliferación de vendedores ambulantes se ha dado porque se han organizado y porque la administración 2015-2018 intentó reinstalarlos debido a que la anterior administración remodeló el Zócalo capitalino. Sin embargo, en la administración 2021-2024 se han organizado ferias del empleo, jornadas artesanales y venta de productos de la región por lo que el zócalo de Chilpancingo durante el último año ha estado invadido por este tipo de vendedores cuya intención es exhibir sus mercancías debido a que la contingencia por el COVID-19 provocó una crisis económica no sólo en Chilpancingo y fue una forma de reactivar la economía, luego de un año seis meses de confinamiento y con semáforo verde.

El crecimiento periurbano caótico ocasiono problemas de urbanización, la reorganización de las rutas de circulación del servicio urbano ayudó a la posible saturación de vías de comunicación en la parte sur de Chilpancingo, no así en las colonias de la periferia de la ciudad que no cuentan con los servicios públicos municipales por lo que las familias tienen que comprar semanalmente una pipa de 10 mil litros de agua con un costo que oscila los 500 pesos.

---

<sup>17</sup> Haesbaert Rogério. *“El mito de la desterritorialización del fin de los territorios a la multiterritorialidad”*. México: Ed. Siglo XXI, 2008. Impreso. p. 37.

<sup>18</sup> Ortega José. *“La rebelión de las masas”* Obras Maestras del Pensamiento Contemporáneo, México: Editorial Planeta-De Agostini. 1985. Impreso. p. 84.

Así la población cercana a Petaquillas<sup>19</sup> creció del año 2000 a 2010 de 5 mil habitantes a 10 mil, aumentando el costo por metro cuadrado, porque en esos años se instaló BIMBO, CORON, Bodegas de Liverpool y de Marinela. Se favoreció porque alrededor del boulevard se instalaron puestos de comida en las afueras de las bodegas de la SCT, lugar donde en 2022 se instaló un Banco de Bienestar.

Villas Magisteriales, Río Azul, Casas de damnificados rumbo a la colonia 10 de junio cerca de Virreyes y continúa creciendo la urbanización en esas áreas al sur de Chilpancingo.

El equipamiento de servicios públicos al igual que en los cerros de Chilpancingo no existe, en 2022 se adquirieron 20 unidades de recolección de basura, mismas que han demostrado su eficiencia, pero no así en los últimos años donde las camionetas de la basura jefa era la única forma de depositar los desechos sólidos cada bolsa negra por 10 pesos y a su vez las camionetas para poder depositar en Matlalapa tiene n que pagar en el Ayuntamiento un boleto de 100 pesos por camioneta para que les permitan descargar sus desechos en el relleno sanitario, y tardan hasta tres días en llenar sus camionetas particulares que se llegaron a contar 30 que recorrían diferentes puntos de la ciudad. Con los camiones recolectores de basura que pasan cada tres días ese problema se ha ido resolviendo.

La cosmovisión de los pueblos originarios no hubiera permitido que el crecimiento urbano provocará la pérdida del hábitat que hoy los capitalinos sufren por falta de agua en sus hogares. Para ellos, el preservar el Río Huacapa hubiera sido una prioridad, además de lo cristalino de sus aguas, era una fuente de reverdecimiento, además de que el asfaltar las calles provocó que el clima frío de los ochentas hoy sea un mero recuerdo de los nativos.

## Conclusiones

Analizar la problemática de la apropiación del espacio público<sup>20</sup> para fines privados ha sido una preocupación desarrollado en el presente trabajo, hemos hurgado en observaciones y bibliografía sobre el tema y podemos considerar que el crecimiento urbano de la ciudad de Chilpancingo no es el único en su tipo, lo mismo ocurrió en la periferia de la Ciudad de México<sup>21</sup> y en Guadalajara o Cuernavaca,<sup>22</sup> el Puerto de Acapulco, Taxco o Zihuatanejo<sup>23</sup>, solo por citar algunos espacios geográficos cuyo crecimiento ha absorbido a la periferia.

Por lo que, después del presente análisis se podría considerar que se necesita un reordenamiento del espacio público<sup>24</sup> sobre todo en relación a los vendedores ambulantes, revisar permanentemente los indicadores de calidad de vida y su impacto en los ciudadanos

---

<sup>19</sup> Sánchez, Cristina. "Recuperar el espacio público: el programa comunitario de mejoramiento barrial". *Contemporánea*. Jul. Dic 2016: 17-27.

<sup>20</sup> Gorelikadrián. "El romance del espacio público." *Alteridades*. 2008: 33-45.

<sup>21</sup> Ramírez Kuri, Patricia. "Espacio público, ¿espacio de todos? Reflexiones desde la Ciudad de México". *Revista Mexicana de Sociología*. Ene. Mar. 2015: 7-36.

<sup>22</sup> Alvarado Rosas, Concepción. "Espacios cerrados en la transformación del tejido urbano de Cuernavaca". *Inventio. Voces y trazos de Morelos*. Oct. 2010-Mar. 2011.

<sup>23</sup> Toledo Alarcón, Sara Isabel. "Accesibilidad universal en el espacio público. Dos ciudades: Taxco de Alarcón y Zihuatanejo". Tesis para obtener el grado de maestría en Arquitectura diseño y urbanismo. 2019.

<sup>24</sup> Alvarado Rosas, Concepción et. al., Coord. "Expresión territorial de la fragmentación y segregación": UAEM. 2015.

capitalinos para reencauzar las políticas públicas y derivado de esto, generan empleos que mejoren el nivel de vida de los habitantes del territorio, se necesita la construcción de otro mercado municipal, además de una central de abastos en la periferia y la reubicación de vendedores ambulantes en espacios en donde no dificulten el libre tránsito, generar movilidad del sistema del transporte público, mejorar la distribución de agua potable, atender los indicadores de inseguridad y revisar el funcionamiento de la policía comunitaria, mejorar el ambiente y la sostenibilidad mediante la entrega al sistema privado o mediante el sistema de financiamiento mixto la recolección de basura, establecer alianzas o pactos entre los líderes, partidos y grupos de poder en Chilpancingo, Gro.

### Referencias literarias

**Alvarado Rosas, Concepción, et. al.**, (2015). Coord. Expresión territorial de la fragmentación y segregación. México: UAEM. 2015. Web. 10 nov.2022.

<<http://riaa.uaem.mx/xmlui/handle/20.500.12055/1312>>

**Alvarado Rosas, Concepción.** (2010). “Espacios cerrados en la transformación del tejido urbano de Cuernavaca”. *Inventio. Voces y trazos de Morelos*. Oct. 2010-Mar. 2011: 13-18. Web. 10 nov. 2022. <<http://uaem.mx/handle/20.500.12055/274>> <<http://inventio.uaem.mx/index.php/inventio/article/view/439>>

**Avilez Rodríguez, María.** (2018) “De las 54 barrancas que hay en la capital 14 son de alto riesgo y están habitadas: Protección civil “. *Sur Acapulco*. 17 jun. 2018. Web. 17 de junio de 2018.

<https://suracapulco.mx/2018/06/17/de-las-54-barrancas-que-hay-en-la-capital-14-son-de-alto-riesgo-y-estan-habitadas-proteccion-civil/>

**Castillo, Juan Carlos.** (2022). “Seguridad y ciudad global: la producción del espacio público en la CDMX” Tesis. UNAM. 2022. Web. 15 nov. 2022.

<http://132.248.9.195/ptd2022/marzo/0823676/Index.html>

**Castillo, Juan Carlos.** (2005). “Seguridad y ciudad global: la producción del espacio público en la CDMX”

**CONEVAL.** (2017). Chilpancingo de los Bravo, Gro. Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2017”. México: DOF. Web- 18 jun. 2018.

[http://diariooficial.gob.mx/SEDESOL/2017/Guerrero\\_029.pdf](http://diariooficial.gob.mx/SEDESOL/2017/Guerrero_029.pdf)

[https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/44850/Guerrero\\_029.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/44850/Guerrero_029.pdf)

**De la Torre, Marina Inés.** (2015). “Espacio público y colectivo social.” *Nova Scientia*. 2015: 495-510. Web. 9 nov. 2022 <<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=203338783026>>

**Demuca Fundación.** (2009) Guía de herramientas municipales para la promoción del desarrollo económico local”. San José: 2009. Web. 25 may. 2018

[https://www.cepal.org/MDG/noticias/paginas/2/44322/Guia\\_Herramientas\\_Municipales\\_Demuca.pdf](https://www.cepal.org/MDG/noticias/paginas/2/44322/Guia_Herramientas_Municipales_Demuca.pdf)

- Dorantes, Jesús.** (2017). "Más de 56 millones de pesos invertidos en problema de la basura de Chilpancingo". El sur digital. 10 oct. 2017. Web. 25 de mayo del 2018.  
<https://www.surdigital.com.mx/2017/10/10/mas-de-56-millones-de-pesos-invertidos-en-problema-de-la-basura-de-chilpancingo/>
- Eraña, A.** "¿Es posible la justicia epistémica sin un lugar común? (Hacia una reconceptualización del espacio público y las relaciones sociales). 2002: 9-31. Web. 10 nov. 2022 <<https://doi.org/10.17533/udea.ef.348998>>
- Gorelikadrián.** (2008). "El romance del espacio público." Alteridades. 2008: 33-45. Web. 9 nov 2022. <<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=74716004004>>
- Haesbaert Rogério.** (2008). El mito de la desterritorialización del fin de los territorios a la multiterritorialidad. México: Ed. Siglo XXI. Impreso.
- Jijón, José Luís.** (2017). "Chilpancingo, la segunda ciudad más insegura de México: INEGI". Bajo palabra. 17 ene. 2017. Web. 25 de mayo del 2018.  
<https://bajopalabra.com.mx/chilpancingo-la-segunda-ciudad-mas-insegura-de-mexico-inegi>
- John Holloway,** (2022) Cambiar el mundo sin tomar el poder. El significado de la revolución hoy. Buenos Aires: 2005. Web. 24 nov. 2022.
- Jordi Borja y Zaida Max.** (2003) El espacio público: ciudad y ciudadanía. Editorial Electa. 2003. Web. 8 feb. 2018. [http://www.esdi-online.com/repositori/public/dossiers/DIDAC\\_wdw7ydy1.pdf](http://www.esdi-online.com/repositori/public/dossiers/DIDAC_wdw7ydy1.pdf)
- Nieto Huertas, Lucía.** (2003). "Estado del arte de la seguridad urbana". Circunstancia. Revista de Ciencias Sociales del Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset. sep. 2003. p. 45. Web.  
Novedades Chilpancingo. 18 jul 2014. Impreso.
- Ortega José.** (1985) La rebelión de las masas. Obras Maestras del Pensamiento Contemporáneo, México: Editorial Planeta-De Agostini. 1985. Impreso.
- Ramírez Kuri, Patricia.** (2015). "Espacio público, ¿espacio de todos? Reflexiones desde la Ciudad de México". Revista Mexicana de Sociología. Ene. Mar. 2015: 7-36. Web. 08 de febrero del 2018.<<http://www.scielo.org.mx/pdf/rms/v77n1/v77n1a1.pdf>>  
<<http://jstor.org/stable/43497017>>  
<http://www.scielo.org.mx/pdf/rms/v77n1/v77n1a1.pdf>  
file:///C:/Users/Naomi/AppData/Local/Packages/Microsoft.MicrosoftEdge\_8wekyb3d8bbwe/TempState/Downloads/Cap\_1\_El\_espacio\_publico\_ciudad\_y\_ciudadania\_De\_los\_conceptos\_a\_los\_problemas\_de\_la\_vida\_publica\_local.pdf
- Salto Morales, Cesar.** (2020) "El comercio ambulante: apropiación del espacio público y gobernanza urbana en el primer cuadro de la ciudad de Chilpancingo, Guerrero (2018-2020)". Tesis para obtener el grado de Maestro en Ciencias. Territorio y sustentabilidad social. UAGro. 2020. Web. 11 nov. 2022. <<http://ri.uagro.mx/handle/uagro/1022>>

**Sánchez, Cristina.** (2016). “Recuperar el espacio público: el programa comunitario de mejoramiento barrial”. *Con-temporánea*. Jul. Dic 2016: 17-27. Web. 14 Nov. 2022. <[https://con-temporanea.inah.gob.mx/del\\_oficio/cristina\\_sanchez\\_num6](https://con-temporanea.inah.gob.mx/del_oficio/cristina_sanchez_num6)>

**Toledo Alarcón, Sara Isabel.** (2022) “Accesibilidad universal en el espacio público. Dos ciudades: Taxco de Alarcón y Zihuatanejo”. Tesis para obtener el grado de maestría en Arquitectura diseño y urbanismo. 2019. Web. 11 nov. 2022. <<http://ri.uagro.mx/handle/uagro/1022>>