

Proyecto de desarrollo local en comunidades de alto grado de marginación: caso región Sierra en Tabasco

Luis Pérez León¹

Gladys Hernández Romero²

Resumen

El desarrollo local se basa en la identificación y aprovechamiento de los recursos endógenos y potencialidades de una comunidad, barrio o ciudad. “En Tabasco, las comunidades con un alto grado de marginación tienen una situación de desequilibrio social. La baja productividad de la sociedad se ha incrementado. Estos lugares están limitados por la responsabilidad colectiva de determinar las prioridades y recursos para implementar su desarrollo. un aumento de la desigualdad social y la baja productividad. En la región Sierra hay grupos de desarrollo que trabajan con proyectos de inversión social.” Este estudio su objetivo es describir la incidencia de los proyectos de productivos en comunidades de alta marginación en la Región Sierra del estado de Tabasco del Programa de Salud y Bienestar Comunitario de 2020 al 2023. Desde la perspectiva de la contribución al desarrollo local de sus comunidades y el compromiso de los actores territoriales. Como estas situaciones de marginación se van modificando poco a poco, hasta lograr un beneficio tanto económico como de bienestar. Se pretende estudiar las características principales de los grupos de desarrollos con éxito en los proyectos, así como los de incidencia baja de los mismos.

El estudio se abordará con una metodología cualitativa, bajo un proceso inductivo a través de entrevistas y observación de los participantes de los grupos de desarrollo, con una investigación relacional, así como el desempeño en el ámbito laboral de los mismos. Esta investigación estudiara las condiciones de los integrantes de cinco localidades de la Región Sierra en Tabasco tanto en el ámbito económico, familiar, social y el trabajo en equipo.

Conceptos clave: 1. Desarrollo local, 2. Grado de Marginación, 3. Grupos de Desarrollo.

Introducción

El desarrollo local se basa en la identificación y aprovechamiento de los recursos endógenos y potencialidades de una comunidad, barrio o ciudad. En Tabasco las comunidades con un alto grado de marginación tienen una situación de desequilibrio social y la baja productividad de la sociedad se ha incrementado.

Como señala Gallicchio (2004) América Latina se ha visto severamente afectada por grandes crisis sociales, económicas y políticas, influenciadas por prácticas de reformas estructurales neoliberales inspiradas en el Consenso de Washington, que no han mejorado la pobreza ni la desigualdad y la calidad de vida de la mayoría de las personas. América Latina

¹ Licenciado en Relaciones Comerciales, Universidad Juárez Autónoma de Tabasco, luis.perezleon.lpl@gmail.com

² Doctora en Educación, Universidad Juárez Autónoma de Tabasco, doctoragladys@hotmail.com

tiene hoy el mayor número de pobres de su historia. El acceso a la educación y al trabajo es limitado.

El desarrollo local como factor de democracia y desarrollo sostenible no es casual, sino que surge como consecuencia de la situación anterior como una forma más y alternativa de desarrollo nacional y regional.

Cada día se escucha más sobre la importancia de los proyectos de desarrollos generados localmente para las comunidades. Pero los resultados, los planes, la participación de las localidades, los recursos, etc., son muy variados. Muchas instituciones gubernamentales y Organizaciones No Gubernamentales han desarrollado e implementado políticas orientadas al desarrollo local desde mediados de la década de 1990 hasta ahora.

El desarrollo comunitario es el proceso de mejorar las condiciones sociales y económicas con énfasis en el bienestar colectivo. Prioriza el desarrollo a partir de su participación y confianza en sí mismo como eje fundamental de su trabajo.

El objetivo de este estudio es describir la incidencia de los proyectos de productivos en comunidades de alta marginación en la Región Sierra del estado de Tabasco del Programa de Salud y Bienestar Comunitario de 2020 al 2023.

Desde la perspectiva de la contribución al desarrollo local de sus comunidades y el compromiso de los actores territoriales. Como estas situaciones de marginación se van modificando poco a poco, hasta lograr un beneficio tanto económico como de bienestar.

En primera instancia se aborda los conceptos que atañen al desarrollo local, así como los factores y actores que son necesarios para su realización. En una segunda instancia se manejan lo referente a los índices de marginación y el organismo encargado de realizarlo.

Desarrollo local

El desarrollo de un territorio o una localidad se logra cuando se organiza mediante las decisiones que toman los agentes públicos y privados. Frecuentemente, los líderes locales estimulan el surgimiento de la política local, pero, en muchos casos es necesario contar con el apoyo explícito o tácito de los demás actores locales (Albuquerque, 2001).

El desarrollo local es visto como un conjunto de relaciones y conexiones industriales y comerciales que explican la eficiencia y competitividad de la base económica de un área particular. Esto también se aplica al aprovechamiento de las posibilidades de la dinámica exógena.

El desarrollo local “desde abajo” puede verse como esfuerzos de los actores locales para mejorar los ingresos, las oportunidades de empleo y la calidad de vida en su localidad, utilizando aspectos culturales, su identidad y su patrimonio en respuesta a las fallas de los mercados y los gobiernos nacionales. políticas para proporcionar lo que se necesita, especialmente en áreas subdesarrolladas que están experimentando ajustes estructurales (Natal, Blásquez, 2012).

De acuerdo con Casalis (2009) el desarrollo local puede entenderse de manera muy holística como un proceso complejo que es el resultado de la construcción a nivel local. El objetivo es movilizar los recursos del territorio en proyectos comunes e involucrar a toda la

población. Parte de una perspectiva de desarrollo integral. Que incluya la dimensión social, políticas, culturales, productivas, etc.

Asimismo, pretendemos combinar el desarrollo productivo y la inclusión social, a partir de actividades que permitan movilizar recursos locales y mejorar las condiciones de vida de la población, especialmente de los sectores vulnerables. Y su implementación requiere de la participación de los gobiernos locales, el sector privado y las organizaciones sociales presentes en la región.

Algunos de los aspectos que se consideran claves para hablar de desarrollo local:

- Se trata de un enfoque multidimensional e integrador;
- Se trata de un enfoque que se define por las capacidades de enlazar lo local con lo global;
- Es un proceso que requiere actores de desarrollo, y se orienta a la cooperación y negociación entre estos actores.

Para Gallicchio (2004) el desarrollo local está orientado a procesos. La cooperación entre actores estatales en diferentes niveles institucionales (local, regional, nacional, internacional) así como la cooperación entre los sectores público y privado son aspectos centrales del proceso. Para que esto sea realizable, los actores locales necesitan desarrollar estrategias de cooperación y nuevas alianzas con actores externos.

Acorde a Vázquez-Barquero (2009) en los países pobres y de desarrollo tardío han surgido iniciativas de desarrollo local para neutralizar el impacto negativo de la globalización y el ajuste productivo en los niveles de vida de la población.

Para incidir en el sistema de producción tiene sentido hacerlo en el entendido de que las acciones se desarrollan en territorios caracterizados por el sistema social, institucional y cultural con el que interactúan. Por lo tanto, las intervenciones son más efectivas cuando utilizan recursos locales y son consistentes con las decisiones de inversión de los actores locales.

La estrategia de desarrollo local debe plantearse de manera diferente en cada caso, ya que las necesidades y requerimientos de los lugares y territorios varían, las capacidades de los residentes, las empresas y la comunidad local cambian y, además, cada comunidad tiene una perspectiva diferente. • Prioridades que debe incluir la política de desarrollo. Por tanto, la planificación estratégica espacial se ha convertido en una herramienta muy valiosa para agilizar la toma de decisiones y la administración en ciudades y regiones.

Marginación en México

En México a partir de 1993 se comienza a medir el índice de marginación tomando como base la información del Censo de Población y Vivienda del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), con el documento **“Indicadores socioeconómicos e indicadores de marginación municipal 1990”** representado el primer ejercicio para evaluar las condiciones de marginación de la población en nuestro país. Estableciéndose como una herramienta principal para la planeación y orientación de las políticas públicas encaminadas al fortalecimiento de las condiciones socioeconómicas de la población.

Siendo el Consejo Nacional de Población (CONAPO) el encargado de medir la marginación en los años 1990, 1995, 2000, 2010, 2015 y 2020. Ya cumpliendo 30 años de su publicación.

El índice de marginación está diseñado en particular como un indicador que tiene en cuenta las desventajas de la población. Se han creado indicadores de déficit que pueden describir la situación de las personas que habitan en las unidades y municipios del territorio del país.

Las dimensiones de la marginación que se utilizaron a partir de 2010 son cuatros.

1. Educación.
2. Vivienda.
3. Distribución de la población.
4. Ingresos monetarios.

Debido a esto debemos diferenciar marginación de marginalidad, ya que son dos conceptos diferentes, así como en su utilidad. Los estudios de la marginalidad inician en los años cincuenta y setenta con las teorías de los modelos de desarrollo de América Latina.

De acuerdo con Población (2012), la marginalidad atiende a los individuos marginados, en particular a los del sector urbano, entendiendo a los que están en los límites, y que no son parte de lo rural de donde los expulsan y de lo urbano que es quien no los recibe. Son esos individuos que no están en la estructura de la sociedad, ocupan solamente una parte del territorio y no están en los padrones

El grado de marginación de acuerdo con (Población, 2016) es un indicador multidimensional que mide la intensidad de las privaciones padecidas por la población a través de 9 formas de exclusión agrupadas en 4 dimensiones: educación, vivienda, distribución de la población e ingresos.

Población (2022) nos define la marginación como un fenómeno estructural que tiene su origen en modos, estilos o patrones históricos de desarrollo, y se manifiesta por un lado como la dificultad de difundir el progreso tecnológico en las estructuras productivas y en las regiones de un país y por otras cosas excluye a los grupos sociales del proceso de desarrollo y del disfrute de sus beneficios.

La marginalidad suele ser un concepto abstracto que define diferentes dimensiones: ambiental, sociopsicológica, sociocultural, económica y política. Por tanto, esta visión no permite definir medidas claras para combatir el problema, ni identificar a los verdaderamente excluidos.

Con una población en 2010 de acuerdo con el Censo de Población y Vivienda del INEGI, Tabasco contaba con una población de 2 238 603 habitantes, con un 42.05% de población ocupada con un ingreso de hasta dos salarios mínimos y el 53.65 en localidades con menos de 5000 habitantes. Su índice de marginación era de 0.472 y grado de marginación alto, ocupando a nivel nacional el lugar nueve.

Tabasco tiene un índice de marginación de 18.332 en los resultados de 2020 con un alto grado de marginación, estando con ocho estados más con ese grado de marginación que

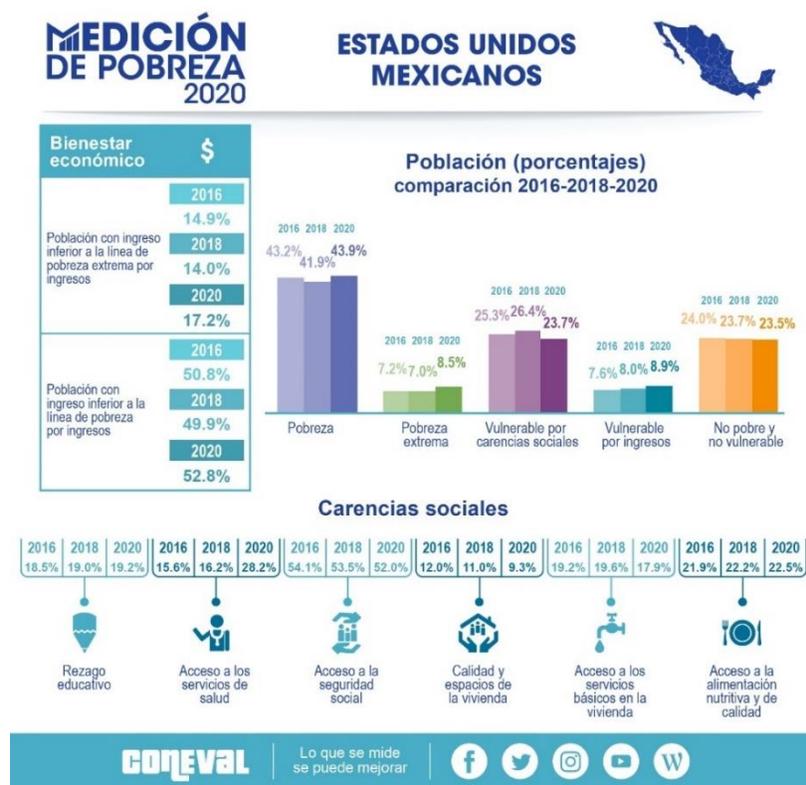
en orden de mayor son: Veracruz, Yucatán, Nayarit, Puebla, Campeche, Hidalgo, Michoacán, Tabasco y Durango.

Los grados de Marginación que se manejan son: Muy Alto (3), Alto (9), Medio (8), bajo (8) y Muy Bajo (4)., siendo esta su composición a nivel nacional por entidad federativa. Siendo el estado de Guerrero con un 10.989 el que tiene la mayor marginación y en contraparte esta Nuevo León con un 23.444 con el menor índice. A nivel municipal está catalogado Batopilas de Manuel Gómez Morín, en Chihuahua con 21.36 con la mayor marginación y la alcaldía de Benito Juárez en la Ciudad de México con el menor índice con 62.36.

Antecedentes

Para el gobierno de México, el bienestar de las personas en grupos de atención prioritaria es una preocupación muy importante, lo cual se refleja en los artículos 3 y 4 de la Constitución y la Ley General de Salud y Asistencia Social, que ayuda a hacerla cumplir.

Figura 1



Fuente: Medición de pobreza 2016-2020 (coneval.org.mx)

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), da a conocer las cifras de la medición multidimensional de la pobreza, y la evolución de la misma de 2008 a 2018 y entre los principales hallazgos destaca que el porcentaje de población en situación de pobreza disminuyó en 0.2%, en el periodo 2016-2020 la pobreza tuvo un aumento del 0.7% en contraparte con las carencias sociales que tuvo una disminución del 1.6% en el mismo periodo de tiempo. (Social, 2021) como se aprecia en la figura 1.

Para CONEVAL (2023), Una persona está en situación de pobreza si tiene al menos una desventaja social (en los seis indicadores: desventaja educativa, acceso a la salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacio en el hogar, servicios básicos de vivienda y acceso a la alimentación) y sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y servicios que necesitan para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias.

De acuerdo con el Art. 36 de la Ley General de Desarrollo Social, el CONEVAL establece los lineamientos y criterios para la definición, criterios y definición de la pobreza en México. La Medición se realiza cada dos años a nivel estatal y cada cinco años a nivel municipal, esto se desprende de la información que genere el INEGI.

La actual Administración Pública Federal (2019-2024) sigue una nueva visión de la Política Social; apostar por una estrategia integral que aborde los grandes temas nacionales, organizando diferentes programas en una misma zona o en una localidad con el fin de obtener mayores beneficios para las mismas, tal como lo indica el Programa Sectorial de Bienestar.

La nueva política de bienestar que impulsa el Gobierno de México deberá vincular y coordinar todas sus instituciones, estrategias, programas y acciones a fin de generar procesos continuos y entrelazados de desarrollo para promover el bienestar de la población en distintos niveles como son: el nivel individual, familiar y comunitario (Secretaría de Bienestar, 2020a) (Social, 2021)

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) es una organización internacional cuya misión es desarrollar mejores estrategias para una vida mejor. su objetivo es promover políticas que promuevan la prosperidad, la igualdad, las oportunidades y el bienestar de todas las personas.

Maneja 11 indicadores de la calidad de vida, los cuales son: Vivienda, ingresos, empleo, comunidad, educación, medio ambiente, compromiso cívico, salud, satisfacción, seguridad y balance vida-trabajo.

De acuerdo con la OCDE (2022) México ha dado grandes pasos para mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos en las últimas décadas. Sin embargo, en comparación con otros países incluidos en el Índice de Vida Mejor, México se desempeña peor en promedio en muchas áreas: empleo, educación, salud, calidad ambiental, relaciones sociales, seguridad y satisfacción con la vida. Estos resultados se basan en una selección de datos disponibles.

La política pública determina la forma en que se llevan a cabo las funciones gubernamentales, la forma en que se gestionan los asuntos públicos y proporciona soluciones a problemas específicos.

Algunas de las políticas públicas que existen en México son:

- Programa de asistencia social
- Programa Nacional México sin hambre
- Programa Nacional para el desarrollo y la inclusión de las personas con discapacidad
- Programa Nacional de infraestructura

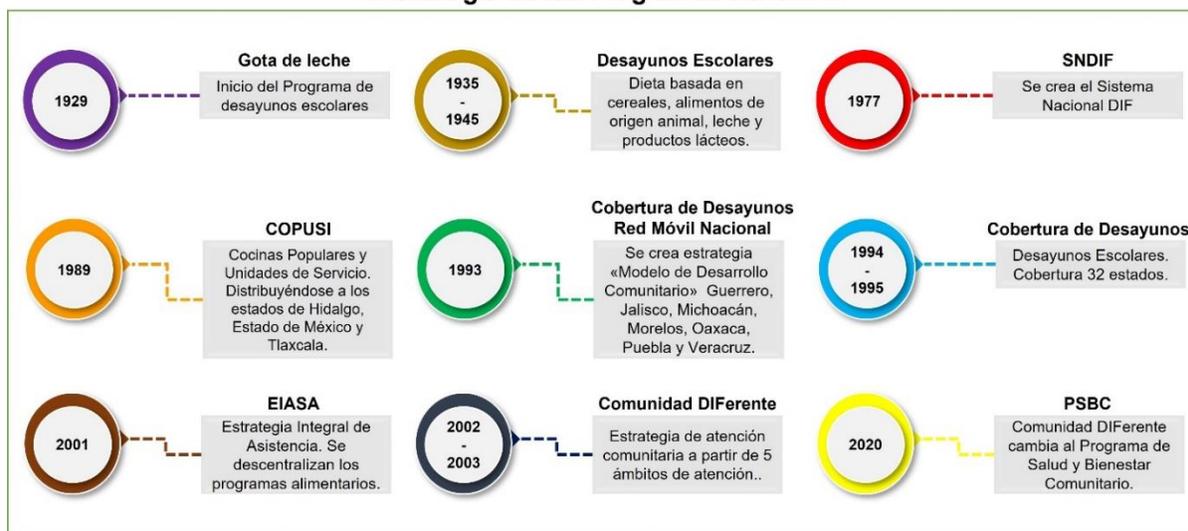
Los objetivos de la política pública del Programa de asistencia social son seis:

1. Garantizar la colaboración y el apoyo entre diversas agencias ampliando y mejorando los servicios de atención social.
2. Coordinar acciones que protejan los derechos de niñas, niños y jóvenes y promuevan el respeto, protección, consideración y ejercicio de sus derechos;
3. Eliminar las barreras que separan a grupos sociales y regiones del país en el ámbito de la atención de salud.
4. Fortalecer la cohesión social, promover la participación, implementar la gobernanza y ejecutar proyectos de desarrollo de asentamientos.
5. Brindar protección integral a los consumidores de drogas que se encuentran en situación de calle, abandonados o en situación de riesgo.
6. Impulsar la formación de profesionales, creación de modelos educativos innovadores y la gestión de la Norma Oficial Mexicana (NOM) para asegurar la calidad de los servicios de asistencia social.

Uno de los servicios de atención prioritaria que el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de las Familias (SNDIF), ha brindado en su historia, es la entrega de apoyos alimentarios preferentemente en municipios y localidades de alta y muy alta marginación, mediante el Programa de Alimentación Escolar, acompañando de acciones de orientación alimentaria a población prioritaria, y de desarrollo comunitario. (Figura 2)

Figura 2

Cronología de los Programas del SNDIF



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema Nacional DIF

El objetivo de la Estrategia Integral de Asistencia Social, Alimentación y Desarrollo Comunitario que promueve el SNDIF es Promover la protección integral de los grupos de atención prioritaria desde la perspectiva de los derechos humanos y una cultura de paz a través del desarrollo de comunidades independientes y organizadas con participación, consumo y promoción de alimentos nutritivos, suficientes y de calidad y atención al adulto mayor. en guarderías, atención a personas con discapacidad en relación con la rehabilitación

e inclusión, atención temprana a niños en guarderías en todas sus categorías, promoción, protección y restitución de derechos de niñas, niños y adolescentes. mejorar la salud y el bienestar

Aunado a lo anterior, la atención a las personas en situación de vulnerabilidad por parte de los Sistema Estatal DIF (SEDIF), se han realizado con el apoyo de los recursos provenientes del Ramo General 33, mediante el Fondo de Aportaciones Múltiples, en su componente de Asistencia Social (FAM-AS)

El desarrollo comunitario es el proceso de mejora de las condiciones sociales y económicas encaminado al bienestar colectivo. Priorizar el desarrollo de los recursos humanos sobre la base de la participación y la confianza de las personas como núcleo del trabajo.

Planteamiento del Problema

En el estado de Tabasco, la población de las localidades de alto y muy alto grado de marginación de acuerdo con el CONAPO viven una situación de desajuste social, enfrentando dificultades para asumir la consciencia de su marginación y generar alternativas de desarrollo para sus comunidades.

Dichas localidades están limitadas para tomar las responsabilidades colectivas, así como para integrar voluntades en sus entornos., poder definir prioridades y recursos para el logro de su desarrollo. A esto contribuye también, la falta de redes sociales entre los ámbitos públicos, privado y de la población en general, que al no estar cohesionados generan una disminución en el desarrollo social. (Familia, 2018)

Este contexto contribuye a aumentar la desigualdad social y la baja productividad comunitaria en el estado. Las comunidades marginadas son un grupo humano con características de un limitado desarrollo de sus capacidades individuales, familiares y colectivas; así como de tener una vida colectiva marcada por la división y desinterés dependientes del asistencialismo del estado y una falta de coordinación en el uso de los propios recursos.

En el 2019 el SEDIF Tabasco, a través de la Dirección de Desarrollo Integral de la Comunidad (DDIC), trabajó con 240 Grupos de Desarrollo a través del programa Comunidad DIFerente en localidades de alto y muy alto grado de marginación de acuerdo con el CONAPO 2010 en los 17 municipios del estado. Con una composición de 2041 localidades, 112 en muy alto grado de marginación, 1,362 alto grado, 358 en medio grado, 175 bajo grado y 34 muy bajo grado.

Para el SNDIF un Grupo de Desarrollo es un conjunto de personas que se congregan y se constituyen mediante asamblea como una organización comunitaria, con el objetivo de impulsar los trabajos de salud y bienestar en su localidad.

Que han decidido trabajar libre, gratuita y voluntariamente, sin discriminación por sexo, género, rango social, orientación sexual o cualquier otra circunstancia.

Cervera (2015), define a la localidad como un lugar con una o más viviendas que pueden o no estar habitadas. Este lugar es reconocido por un nombre dado por la ley o la costumbre.

Los apoyos sociales que manejaban en esta estrategia era el Programa de Asistencia Alimentaria, donde se les dotaba a los grupos de desarrollos de paquetes de especies menores y granos básicos de acuerdo con las solicitudes recibidas. Cómo se aprecia en la Figura 3

Figura 3

Contenido de Paquete de Especies Menores		
Lote	Descripción	Cantidad
Cerdo	Pieza de cerdo de engorda Landrace de 12 a 14 kilos.	15
	Saco de alimentos de 40 kilos.	30
Borrego	Pieza de borrego de engorda Pelibuey de 20 a 22 kilos.	16
	Saco de alimentos de 40 kilos.	25
Aves de Corral	Pieza de pavo Nicholas blanco de 3 semanas de nacido.	60
	Saco de alimentos de 40 kilos.	27
	Pieza de pollo de engorda Cobb de 3 días de nacido.	120
	Saco de alimentos de 40 kilos.	23
	Pieza de pollas ponedora Rhode Island Red de 3 semana de nacida.	120
	Sacos de alimentos de 40 kilos.	23
Patos	Pieza de patos Pekín de 3 días de nacido.	80
	Saco de alimentos de 40 kilos.	17
Granos Básicos.	Saco de 10 kilos de semilla de maíz variedad V.S.536	4
	Saco de 10 kilos de semilla de frijol negro variedad Jamapa.	4
	Bote de 1 litro de fertilizante orgánico.	4

Fuente: Elaboración propia con información de la Dirección de Desarrollo Integral de la Comunidad. SEDIF Tabasco 2020

Donde el promotor comunitario era el encargado de distribuir dicho programa, bajo su criterio y manejando el argumento que eran apoyos a fondo perdido. Lo que ocasionaba que se crearan grupos de desarrollos solamente para recibir los recursos y después se desintegraban. Esto de acuerdo con las minutas de reuniones y actas que obran en poder de la DDIC del SEDIF Tabasco.

No verificaban que dichos grupos de desarrollo fueran organizados, participativos y empoderados, en donde más se presentaban estas situaciones era en los municipios de Centro, Jalpa de Méndez, Macuspana y Nacajuca.

En 2020 el SNDIF, impulsa el proceso de fortalecimiento del desarrollo comunitario desde el enfoque de la promoción de la salud comunitaria con el cambio del Programa Comunidad DIFerente al Programa de Salud y Bienestar Comunitario (PSBC), a través de los determinantes de la salud.

Determinantes intermedias o sociales de salud: La Organización Mundial de la Salud los define como “las circunstancias en que las personas nacen, crecen, trabajan, viven y envejecen, incluido el conjunto más amplio de fuerzas y sistemas que influyen sobre las condiciones de la vida cotidiana”. Estas fuerzas y sistemas incluyen políticas y sistemas económicos, programas de desarrollo, normas y políticas sociales y sistemas políticos. (Salud, 2020)

En este primer año el SNDIF asigna presupuestos para Capacitaciones y Proyectos de Inversión Social (PIS) a los estados. Creando Reglas de Operaciones para su ejecución las cuales son publicadas en el Diario Oficial del Estado, así como capacitaciones a los sistemas municipales DIF para conocimiento del PSBC.

Los Proyectos de Inversión Social (PIS) tienen como objetivo mejorar la situación de las personas mediante la mejora de la infraestructura existente en la zona (como transporte y comunicaciones) o mediante proyectos que promuevan el desarrollo social y mejoren la provisión de servicios básicos como la salud. Se caracteriza por la búsqueda de la calidad de vida, el bienestar, et (Sarmiento, 2001).

En el caso de los PIS solo podían asignar a 5 grupos de desarrollo, los que tuvieran el mayor número de integrantes. Siendo un total de 14 PIS de los cuales 10 fueron Proyectos Productivos (PP) y 4 Proyectos Comunitarios. (PC) Contando con la participación de 160 beneficiarios, de los cuales eran 40 hombres (25%) y 120 mujeres (75%).

En el 2021 trabajaron con 12 PIS en 11 grupos de desarrollos, siendo 8 PP y 4 PC, en 7 municipios del estado, siendo beneficiados 29 hombres (21.64%) y 105 mujeres (78.36) un total de 134 habitantes.

Figura 4

PROYECTOS PRODUCTIVOS 2020 - 2022						
Municipio	Localidad	Proyectos	H	M	Total	Año
Cárdenas	Encrucijada 3Ra. Sección (Las Calzadas)	Instalación de una fábrica de block comunitaria	9	11	20	2020
Emiliano Zapata	Aguacate	Instalación de una panadería y repostería	1	14	15	2020
Jonuta	Monte Grande	Instalación de una panadería y repostería	2	13	15	2020
Jonuta	Monte Grande	Instalación de una fábrica de block comunitaria	4	16	20	2020
Nacajuca	Guaytalpa	Instalación de una panadería y repostería	0	15	15	2020
Nacajuca	Guaytalpa	Instalación de una fábrica de block comunitaria	12	8	20	2020
Nacajuca	Guaytalpa	Instalación de una tienda comunitaria	5	15	20	2020
Teapa	Hermenegildo Galeana	Instalación de una panadería y repostería	0	15	15	2020
Teapa	Hermenegildo Galeana	Instalación de una fábrica de block comunitaria	7	13	20	2020
Cárdenas	Poblado C-16 General Emiliano Zapata	Instalación de una panadería y repostería	0	10	10	2021
Cárdenas	El Mingo	Producción porcina a pequeña escala en comunidades	5	13	18	2021
Centla	Escobas (Chilapa Escoba)	Producción porcina a pequeña escala en comunidades	6	14	20	2021
Cunduacán	Huimango 2Da. Sección (Grupo 1)	Producción porcina a pequeña escala en comunidades	4	11	15	2021
Jalapa	Aquiles Serdán 3Ra. Sección (San Román)	Producción porcina a pequeña escala en comunidades	4	11	15	2021
Nacajuca	El Guanál	Instalación de una panadería y repostería	2	13	15	2021
Tacotalpa	San Ramón	Instalación de una panadería y repostería	3	18	21	2021
Tenosique	Santo Tomás	Instalación de una panadería y repostería	5	15	20	2021
Balancán	La Cuchilla	Instalación de una Panadería Comunitaria	4	11	15	2022
Cárdenas	Arroyo Hondo 1Ra. Sección (Santa Teresa A) (Grupo 1)	Producción Avícola a Pequeña Escala en Comunidades	0	15	15	2022
Cárdenas	Azucena 6Ta. Sección	Producción Porcina a Pequeña Escala en Comunidades	4	11	15	2022
Comalcalco	Arroyo Hondo 1Ra. Sección (Guácimo)	Producción Porcina a Pequeña Escala en Comunidades	5	10	15	2022
Cunduacán	Huimango 2Da. Sección (Grupo 2)	Instalación de una Panadería Comunitaria	6	9	15	2022
Macuspana	Alto Tulijá 2Da. Sección (Paredón)	Producción Porcina a Pequeña Escala en Comunidades	4	11	15	2022
Tacotalpa	Lomas Alegres 4Ta. Sección (El Hular)	Producción Avícola a Pequeña Escala en Comunidades	2	13	15	2022
Teapa	Colorado (Benito Juárez)	Instalación de una Panadería Comunitaria	1	14	15	2022
			95	319	414	
			22.95%	77.05%	100.00%	

13 Municipios 25 Localidades

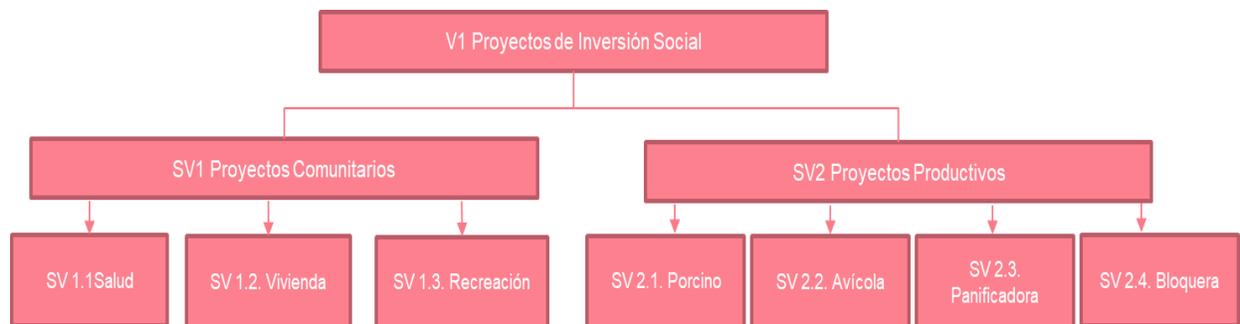
Fuente: Elaboración propia con información de la DDIC, SEDIF Tabasco. 2022

En 2022 fueron 18 PIS en 18 grupos de desarrollo, siendo 13 PP y 5 PC, en 13 municipios, beneficiando 338, de los cuales son 83 hombres (24.56%) y 255 (75.44%) mujeres. (Figura 4)

De los Programa de Inversión Social que se implementaron en 2020, hubo buena participación en los municipios de Jonuta y Teapa con la instalación de Panaderías Comunitarias (2) y Fabrica de block (2) teniendo la participación de 13 hombres (18.57%) y 57 mujeres (81.43%), caso contrario en los municipios de Cárdenas, Nacajuca y Emiliano Zapata donde los grupos de desarrollos vendieron los insumos que se le proporcionaron ya que lo vieron como un asistencialismo de parte del gobierno. Con base en las minutas de reunión y actas de actualización en poder de la DDIC del SEDIF Tabasco.

Las variables que se van a trabajar son los Proyectos de Inversión Social con sus subvariables de proyectos comunitarios y proyectos productivos de acuerdo con la figura 5.

figura 5



Pregunta principal de Investigación

¿Cómo inciden los proyectos de inversión social en el desarrollo local de las comunidades de alto grado de marginación?

Preguntas específicas

¿Cuáles son las características favorables en los proyectos productivos en la región Sierra en Tabasco?

¿Qué impacto tienen los proyectos productivos en las comunidades de alto grado de marginación en el estado de Tabasco?

¿Cuál es el comportamiento los Grupos de Desarrollos en las comunidades de alto grado de marginación en el estado de Tabasco?

Objetivo general de la investigación

Describir la incidencia de los proyectos productivos en comunidades de alto grado de marginación en la Región Sierra del Programa de Salud y Bienestar Comunitario implementados del 2020 al 2023.

Objetivos específicos 1

Identificar las características de los proyectos productivos implementados en la región Sierra en Tabasco,

Objetivo específico 2

Describir el impacto que tiene el trabajo grupal en las comunidades de alto grado de marginación en el estado de Tabasco.

Objetivo específico 3

Describir el desempeño de los grupos de desarrollo en el ámbito laboral en comunidades de alto grado de marginación en el estado de Tabasco.

Hipótesis general

Los proyectos de inversión social tienen una incidencia positiva en el desarrollo local de las comunidades de alto grado de marginación en la región Sierra.

Hipótesis específica 1

Las características de los proyectos productivos de la región Sierra son favorables.

Hipótesis específica 2

El impacto positivo de los proyectos productivos en las comunidades de alto grado de marginación del estado de Tabasco genera un ingreso en los Grupos de Desarrollo.

Hipótesis específica 3

Los Grupos de Desarrollo al recibir los apoyos económicos tienden a abandonar los proyectos.

Justificación

Es claro que el desarrollo es un fenómeno espacial tanto como un sistema de ideas, y no del país de la misma manera, y que el concepto de desarrollo global es una explicación basada en indicadores promedio. Podemos decir que un país desarrollado es aquel donde la mayoría de sus territorios y su población se encuentra en tal situación. (Boisier, 2005)

Para Vázquez-Barquero (2009) la estrategia de desarrollo local debe abordarse de manera diferente en cada caso, ya que las necesidades y requerimientos de las ciudades y áreas son diferentes, las oportunidades para los residentes, las empresas y la comunidad

local están cambiando y, además, cada comunidad debe visualizar las prioridades de esta política de desarrollo de diferentes maneras.

El potencial de recursos se divide en recursos físicos, humanos, económicos, financieros, tecnológicos, socioculturales y capital social. Esto último es necesario para comprender y aspirar a procesos exitosos de desarrollo local y está relacionado con el nivel de confianza que existe entre los actores sociales de la sociedad, las normas de comportamiento cívico practicadas y el grado de asociatividad que los caracteriza. Estos elementos son evidencia de la riqueza y fortaleza del tejido social interno de una sociedad (Putnam, 1994; Klisberg, 2000, citado en Silva, 2003).

Implementar un modelo que permita mejorar los resultados de los proyectos productivos que se llevan en las localidades de alto grado de marginación del estado de Tabasco. A través del seguimiento de los casos de éxitos que se tienen en los Grupos de Desarrollo y aplicando un seguimiento de los proyectos.

Tabasco esencialmente se encuentra dividido por las regiones Grijalva y Usumacinta, las cuales están divididas por cinco subregiones que son Centro, Chontalpa, Sierra, Ríos y Pantanos.

La Subregión de la Sierra es la más pequeña con una superficie de 1,799.38 km² lo cual representa el 7.35% del total del estado, la cual está compuesta por los municipios de Jalapa, Tacotalpa y Teapa.

Con una población de 144,372 habitantes según el INEGI en 2020, un 6.01% de la población total del estado, siendo la región con menos habitantes, siendo la ciudad más importante Teapa. (Tabla 1)

Tabla 1

Municipio	Hombre	Mujeres	Total	%
Jalapa	18,879	18,870	37,749	26.15%
Tacotalpa	23,754	24,151	47,905	33.18%
Teapa	28,764	29,954	58,718	40.67%
Total	71,397	72,975	144,372	100.00%

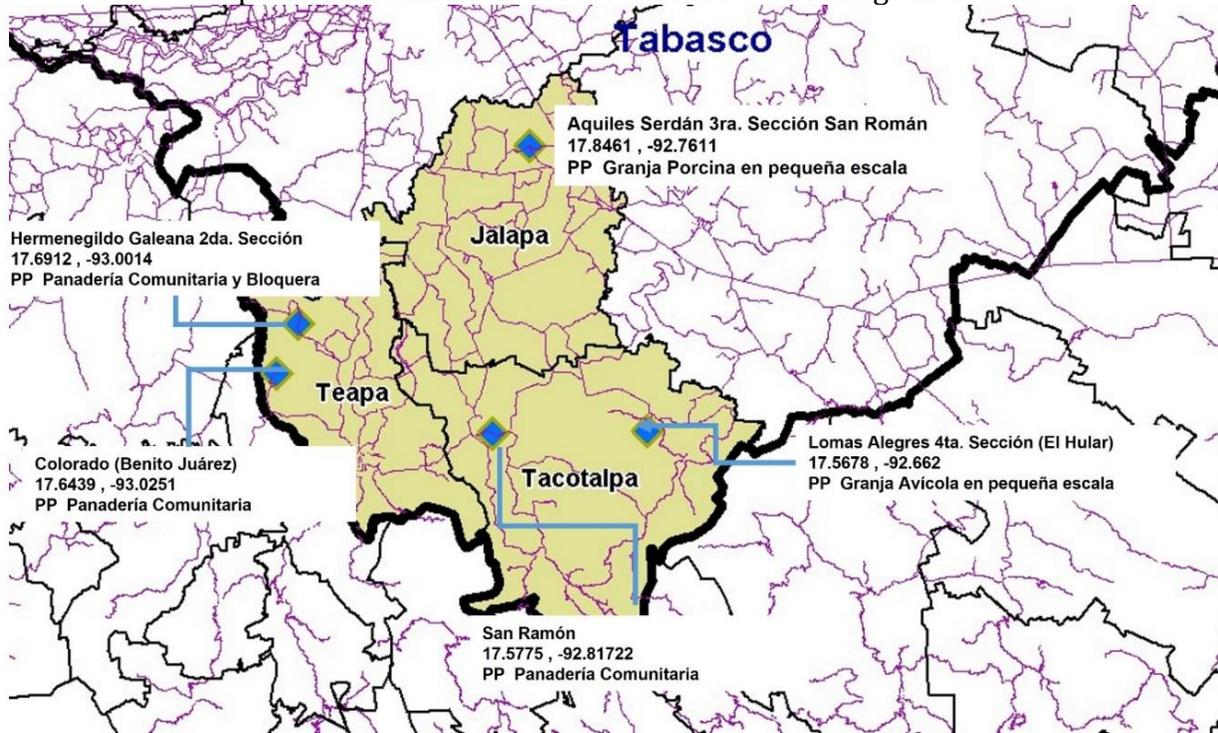
Fuente: Elaboración propia con datos del Censo de Población y Vivienda INEGI 2020

Esta es la zona más montañosa del estado y donde más precipitaciones pluviales cae. Se localiza en el sur del estado y limita con el estado de Chiapas y se encuentra dentro de la región hidrográfica de la cuenca del Grijalva; a la que también pertenecen las regiones de la Chontalpa y el Centro

Delimitación

El presente estudio abarca proyectos productivos de 2020 al 2022 del PSBC del SEDIF en 5 comunidades de la Región Sierra que abarca los municipios de Teapa, Tacotalpa y Jalapa de alto grado de marginación del estado de Tabasco de acuerdo con CONAPO 2010 y 2020 (Mapa 1).

Mapa 1 Geolocalización de las localidades en la Región Sierra



Fuente: Elaboración propia con datos de la DDIC y utilizando Mapa Digital México

Metodología

Bajo la premisa de conocer, describir y comprender la incidencia de los proyectos de inversión social en la parte productiva el presente estudio es inductivo, de corte cualitativo y relacional. ya que por medio de la observación y las entrevista que se realizaran a los integrantes de los grupos de desarrollo se conocerá la incidencia y el impacto que los proyectos productivos han tenido en la región Sierra, y en el desarrollo local de estas localidades.

Para Hernández, Fernández y Baptista (2014) el enfoque cualitativo utiliza la recopilación y el análisis de datos para refinar las preguntas de investigación o identificar nuevas preguntas en el proceso de interpretación. Pueden desarrollar preguntas e hipótesis antes, durante y después de la recopilación y el análisis de datos. También mencionan que Ofrece profundidad de datos, varianza, riqueza de interpretación, entorno o contextualización del entorno, detalle y experiencias únicas. También ofrece una visión "fresca, natural y holística" de los fenómenos y la flexibilidad.

La investigación cualitativa se centra en comprender los fenómenos y examinarlos desde la perspectiva de los participantes en el entorno natural y en relación con su contexto.

Diseño metodológico

La metodología que se empleará será exploratoria, relacional. En la metodología cualitativa está orientada a interpretar y comprender la vida social de los grupos estudiados. Se utilizarán entrevistas, observación de los participantes y registros de los proyectos.

Población

Los Grupos de Desarrollo en las localidades de Hermenegildo Galeana y Colorado (Benito Juárez) en Teapa, Aquiles Serdán 3ra Secc. San Román en Jalapa, San Ramón y Lomas Alegres (El Hular) en Tacotalpa, Tabasco. Con un total de 108 participantes, de los cuales 94 son mujeres y 14 hombres.

Referencias

- Albuquerque, F., (2001)**, “La importancia del enfoque del desarrollo económico local”, Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local, p.176-199.
- Boisier, S., (2005)**, “¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización?”, CEPAL, agosto 2005, Volumen 86, p.16.
- Casalis, A., (2009)**, “¿Qué es el desarrollo local y para qué sirve?”, CEDEL,, p.3.
- Cervera Flores, M., 2015. inegi. [En línea]** Available at: <http://www.inegi.org.mx>
[Último acceso: 04 febrero 2023].
- Económico, O. p. l. C. y. e. D., 2020.** www.oecdbetterlifeindex.org/es/countries/mexico-es/.
[En línea] Available at: <http://oecde.org> [Último acceso: 11 junio 2023].
- Familia, D. I. d. l., 2018. DIF. [En línea]** Available at: <http://sitios.dif.gob.mx> [Último acceso: 03 febrero 2023].
- Gallicchio, E., 2004.** El Desarrollo local en América Latina. Estrategia política basada en la construcción de capital social. Centro Latinoamericano de Economía Humana, p. 24.
- Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C. & Baptista Lucio, M. D. P., 2014.** Metodología de la Investigación. Sexta ed. D.F: McGraw-Hill.
- Natal, A., Blásquez, L., 2012.** “Las agencias de desarrollo local. El brokerage de la sociedad civil”, Veredas. Revista del pensamiento sociológico, No. 24, p. 57-75.
- Población, C. N. d., 2012.** Índice de marginación 2010. 1ra. ed. Ciudad de México: s.n.
- Población, C. N. d., 2022.** Índices de Marginación 2020. Primera ed. Ciudad de México: s.n.
- Salud, O. P. d. l., 2020. Paho. [En línea]** Available at: <http://www.paho.org> [Último acceso: 03 febrero 2023].
- Sarmiento J.A., (2001)**, “Evaluación de proyectos”, Universidad Javeriana, p.46.
- Silva, L.I., (2003)**, “Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local”. ILPES.

Social, C. N. d. E. d. I. P. d. D., (2021), " Análisis de la integridad de la Política de Desarrollo Social 2020". 2021 ed. Ciudad de México: CONEVAL.

Social, C. N. d. E. d. I. P. d. D., 2021. www.coneval.org.mx. [En línea] Available at: https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Pobreza_2020.aspx [Último acceso: 15 marzo 2023]

Vázquez-Barquero, A., (2009),"Desarrollo Local, una estrategia para tiempos de crisis". Universitas Forum, 1(2), p. 11.