

Factores clave de los programas integrales de desarrollo del Sector Agropecuario en el municipio Florida de la provincia Camagüey, Cuba

Lorenzo Salgado García¹

Eva Perón Delgado²

Marina Morell López³

Resumen

La presente investigación plantea como objetivo diseñar un procedimiento metodológico para la determinación de los factores clave de los programas integrales de desarrollo del sector primario del municipio Florida de la provincia de Camagüey, Cuba. El procedimiento metodológico establece tres etapas: una primera para caracterizar el sistema de la agricultura en el municipio Florida de la provincia de Camagüey, Cuba; teniendo en cuenta la estrategia de desarrollo de este, una segunda etapa dedicada a analizar el escenario del sector primario (agropecuario) en el territorio, caracterizando las formas productivas existentes y su relación con los programas de desarrollo y en la tercera etapa se determinan los factores clave que influyen en estos programas. Para su realización se emplearon métodos de investigación, como el histórico - lógico para la comprensión de los programas integrales, sus regularidades así como la revisión documental, análisis de las bases de datos catastrales actualizadas del municipio, mediante el empleo de un software de Sistema de Información Geográfico para representar cartográficamente los datos disponibles así como el análisis estructural con el uso de la Matriz de Impactos Cruzados Multiplicación Aplicada a una Clasificación (MICMAC). Se obtuvieron como resultados la estructura organizativa del sistema de la agricultura en el municipio Florida de la provincia de Camagüey Cuba, los programas integrales de desarrollo agropecuarios, y su relación con las políticas de ordenamiento, así como la ejecución de los programas por bases productivas y los factores clave que determinan el desarrollo de estos.

Conceptos clave: ordenamiento territorial, factores clave, programas integrales, sector Agropecuario y bases productivas.

Introducción

Los problemas de seguridad alimentaria han sido objeto de preocupación por los organismos internacionales desde sus inicios. Primeramente, se reconoció la alimentación como un derecho humano, más tarde se acuñó el término de seguridad alimentaria y en el año 2000 fue aprobado como uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), por consiguiente, las políticas, planes y programas de desarrollo económicos a aplicar por todos los países deben estar dirigidas al cumplimiento de este objetivo (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2010; Angulo, 2017). En este sentido han sido muchos los esfuerzos encauzados en

¹ Doctor. Profesor- Investigador, Facultad de Economía de la BUAP. Puebla. México. economiasalgado@yahoo.com.mx

² Doctora. Profesora Titular. Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de Camagüey, Cuba. eva.perondelgado@gmail.com

³ Máster en Dirección. Profesora Auxiliar. Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de Camagüey, Cuba. marina.morell@reduc.edu.cu

aras de lograr grandes progresos en la reducción del hambre y de la pobreza, así como en la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición (Labrador, O., Mirabal, Y. & Torres, C.C., 2020; (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2016a, 2016b).

Sin embargo, la magnitud del fenómeno ha rebasado las fronteras nacionales y se ha convertido en un problema a nivel mundial; en la actualidad la seguridad alimentaria global podría estar en peligro debido a la creciente presión sobre los recursos naturales y al cambio climático, dos aspectos que amenazan la sostenibilidad de los sistemas alimentarios en general. Por lo tanto, de continuar las tendencias actuales y desafíos globales, que inciden en el futuro de la alimentación y la agricultura, las consecuencias serían catastróficas para las naciones menos desarrolladas.

Para Cuba y cualquier país subdesarrollado, la seguridad alimentaria se ha convertido en un problema de seguridad nacional. Por ello, desarrollar el sector agropecuario es de suma prioridad. Sobre todo, según Gamboa et al (2018), una agricultura de bajos insumos con un enfoque agroecológico y sostenible; que disponga de tres fortalezas fundamentales: voluntad política, conocimientos técnicos y potencial científico.

En Cuba han sido numerosas las medidas implementadas que tienen su expresión en los programas integrales de desarrollo del sector pero, la tendencia al descenso de las producciones y a la inestabilidad de algunas de ellas se mantiene. Aspectos que mostraron la existencia de una contradicción entre la necesidad, de perfeccionar la gestión de los programas integrales de desarrollo del sector agropecuario en las bases productivas que lo ejecutan y, por otro lado, la no existencia al menos de forma explícita de un procedimiento, metodología o modelo que determine los factores clave de estos programas; indispensables para el perfeccionamiento, tanto de la gestión de los mismos, de sus bases productivas y por consiguiente, del sector agropecuario en el territorio.

En esta dirección, diferentes autores han estudiado los factores del desarrollo del sector agropecuario para una nación (Gamboa et al, 2018), en aras de hacer un uso eficiente y eficaz de los recursos dispuestos para este fin; así como las formas de cooperación y ayuda al desarrollo del sector a través de programas y proyectos (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2016b), impulsados por los órganos e instituciones internacionales encargadas de financiar acciones con este propósito. Sin embargo, no han focalizado el análisis de los factores claves de los programas de desarrollo integral del sector desde un enfoque sistémico que integre el análisis situacional y estructural de los programas integrales de desarrollo del sector agropecuario que ejecutan las bases productivas en el territorio y su visualización de forma georreferenciada.

Por lo anterior, la presente investigación se planteó como objetivo diseñar un procedimiento metodológico para la determinación de los factores clave de los programas integrales de desarrollo del sector primario en el municipio Florida de la provincia de Camagüey, Cuba

Para dar respuesta al objetivo formulado, se emplearon métodos del nivel teórico y empírico. Entre los primeros está el método lógico-histórico, que permitió determinar la necesidad de perfeccionar la gestión de los programas integrales de desarrollo del sector agropecuario en las bases productivas.

Entre los métodos empíricos se aplicaron los relacionados con la búsqueda y recogida de informaciones tales como: la revisión documental, entrevistas, cuestionarios, criterio de expertos, talleres grupales, la observación directa. Además, se emplearon técnicas para el procesamiento de la información fundamentalmente las siguientes: la construcción de bases de datos, matrices por

medio de Microsoft EXCEL y un software de Sistema de Información Geográfico para representar cartográficamente los datos disponibles

También se utilizó el análisis estructural con el empleo del software Matriz de Impactos Cruzados Multiplicación Aplicada a una Clasificación (MICMAC) (versión 6.1.2), para determinar los factores clave de los programas integrales de desarrollo del sector agropecuario en el territorio estudiado, con una alta motricidad y dependencia; los cuales describen tendencias a mediano y largo plazo.

La relevancia de este trabajo radicó en la propuesta de determinar los factores clave de los programas integrales de la agricultura en cada una de las formas productivas, todo ello expuesto en un sistema de información geográfico que integren estos procesos e investigaciones, y se convierta en un instrumento novedoso para desarrollar la posibilidad de su aplicación a otros estudios del sistema de la agricultura, que corroboren aún más su validez. Se seleccionó para el estudio de caso el municipio Florida, por la participación del sector agropecuario al Valor Agregado Bruto de la provincia de Camagüey, dadas sus condiciones físico-geográficas favorables.

Los programas integrales de desarrollo del sector agropecuario

Desde un referente particular, dígase una rama o sector de la economía, los programas de desarrollo han sido herramientas de planeación estratégica que materializan las políticas, organizan las acciones y proyectos de inversión de forma sistemática y coordinada con el fin de lograr resultados y alcanzar objetivos previamente establecidos. Esto permite que la rama o el sector dirija esfuerzos hacia rubros específicos y distribuya eficientemente los recursos con los que cuenta (Gamboa et al, 2018). Esto implica que el programa de desarrollo del sector o rama debe contener estrategias prioritarias, objetivos, líneas de acción, resultados claros, plazos concretos e indicadores de desempeño para garantizar el alcance progresivo de los resultados esperados.

Al abordar los programas de desarrollo del sector agropecuario, fue necesario caracterizar las etapas por las que han atravesado.

Primera etapa, comprendida 1959 y antes de la caída del campo socialista: Se caracterizó por el desarrollo de los siguientes programas: i) Programa para el desarrollo de la caña de azúcar, ii) Programa para el desarrollo de la ganadería, iii) Programa para el desarrollo de los cítricos, iv) Programa de desarrollo arrocero, v) Programa de desarrollo forestal, vi) Programa de desarrollo del café y otros cultivos, vii) Programa de desarrollo de la avicultura, viii) Programa de desarrollo porcino y ix) Programa Alimentario.

Los programas desarrollados en esta etapa se caracterizaron por la necesidad de obtener y aplicar resultados de la ciencia y la tecnología, por lo cual se desarrolló la infraestructura científica y tecnológica que fue el soporte de todos estos programas. Se priorizó la formación de profesionales, técnicos y cuadros de dirección. A la vez, se propició la incorporación de la mujer al trabajo agrícola en todas sus esferas, se reubicaron viviendas y edificaron nuevos pueblos con todas las condiciones que permitieron incrementar el nivel de vida del campesinado en Cuba.

Segunda etapa, que abarcó después de la caída del campo socialista hasta el año 2005: En respuesta a la precaria situación alimentaria originada, se estableció el Programa Nacional de Acción para la Nutrición (PNAN) como resultado de compromisos hechos ante la Conferencia Internacional para la Nutrición, celebrada en Roma en 1992. Su objetivo era paliar las consecuencias de la crisis a través de un conjunto de estrategias básicas entre las que pueden

mencionarse las siguientes: fortalecer la política agraria mediante la descentralización de la tenencia y gestión de la tierra, y diversificar la producción agrícola; motivar a la población a participar en las labores agrícolas; incentivar la creación de autoabastecimientos o huertos familiares con el objetivo de satisfacer las necesidades de áreas residenciales e instituciones públicas; reducir las pérdidas pos cosecha a través de la venta directa de los productores a los consumidores en las ciudades, entre otras.

También en el 2005 se revisaron e impulsaron varios programas de desarrollo para incrementar la producción de huevos, carne porcina, hortalizas en casas de cultivo, la construcción de silos metálicos, y diversas producciones de la industria forestal. Esta etapa se caracterizó por la aplicación de un modelo tecnológico con predominio de la agroecología y la aplicación de la ciencia y la técnica.

Tercera etapa comprendida a partir del 2005 hasta la actualidad: Entre los momentos más significativos de esta etapa se encontraron la ejecución de programas dirigidos a la preservación y rehabilitación de los recursos naturales que se utilizan, el establecimiento de un sistema integral de capacitación para todos los actores, la transformación gradual de la agroindustria alimentaria y el reordenamiento de la actividad comercializadora, entre otras. Los programas que se desarrollan en esta etapa tienen un marcado carácter de integralidad destacándose los siguientes: a) Programa Integral de Cultivos Varios, b) Programa Integral de Ganadería y c) Programa Integral Forestal y Agricultura de Montaña.

Debe resaltarse en esta etapa, la ampliación del Programa de la Agricultura Urbana y Suburbana, el cual está transitando por un nuevo período en su desarrollo, matizado por la imperiosa necesidad de incrementar la producción de alimentos, tanto en volumen como en diversidad, sobre la base del máximo aprovechamiento de las posibilidades productivas existentes. Así como la entrega de tierras estatales ociosas en usufructo gratuito a unidades básicas de producción o personas que decidieron irse al campo a producir.

En resumen, las acciones antes descritas configuraron un nuevo sistema de relaciones de producción entre los diferentes actores sociales del sector agropecuario, requiriéndose de la implementación de un nuevo modelo de gestión para el sector, en correspondencia con los cambios estructurales introducidos y los objetivos estratégicos planteados.

Estudio de los factores que influyen en los programas integrales de desarrollo del sector agropecuario a nivel local

Uno de los sectores más importantes y estratégicos del país es el agropecuario, debido a su participación directa o indirecta en la conformación del Producto Interno Bruto (PIB) que se manifiesta en su relación con otros sectores de la economía nacional. Sin embargo, han existido factores que han incidido negativamente en su desarrollo.

Para Boffil & Reyes (2011) el sector agropecuario cubano ha jugado un papel clave en la alimentación de la población y no ha podido satisfacer la demanda debido a los insuficientes niveles productivos, en los que influyen, entre otros factores, la no explotación adecuada del considerable potencial científico y tecnológico existente; los insuficientes procesos de difusión y adopción de tecnologías, comportamiento innovador, visión estratégica, vínculos con universidades y centros científicos; y la formación continua del capital humano en el sector. Estos han considerado que el desempeño de las organizaciones que conforman este sector tiene que estar muy entrelazado con

el desarrollo local sostenible, soportado en la utilización intensiva del conocimiento, la tecnología y la innovación social.

En este sentido los autores, antes citados, elaboraron un Programa Integral para la producción local de alimentos que tuvo como base el conocimiento y la innovación, y se integran las instituciones del conocimiento con las productivas y se identificaron las potencialidades de acuerdo a las líneas de desarrollo del municipio.

García (2011) analizó que la reestructuración del modelo de seguridad alimentaria en Cuba y el papel del territorio en este propósito, debía tener en cuenta un conjunto de factores que determinan los “ejes de transformación del modelo agrícola desde una perspectiva local”, entre los cuales consideró los siguientes:

- Balances alimentarios “de abajo hacia arriba”: La planificación nacional determina prioridades en la asignación de recursos y mecanismos de regulación. Y el territorio debe elaborar su propio balance alimentario. Además de beneficiarse de los ingresos por exportaciones de productos agropecuarios, y con ello tener otras opciones económicas que contribuirían al desarrollo del sector en el territorio.
- Transformaciones en el ambiente regulatorio e institucional: Organizar las cadenas productivas territoriales, crear el mercado de insumos según sus necesidades, descentralizar la formación de precios para los insumos y la producción, ampliar el diapasón de las formas cooperativas y el trabajo por cuenta propia, y fomentar la minindustria por su contribución a la satisfacción de las necesidades de muchas comunidades, el ahorro de gastos por concepto de transportación, el máximo aprovechamiento de la producción en etapas de pico de cosechas, la elevación de los ingresos de los cooperativistas y la generación de empleo en zonas rurales.
- Fortalecer las vías de capacitación técnica y profesional: con la entrega de tierras en usufructo por el Decreto Ley 259, luego Decreto Ley 300 y 358, se hicieron necesarios los mecanismos de asistencia técnica y capacitación para todos los productores y formas productivas.

En estudios posteriores de Nova (2013), consideró que existen al menos tres “aspectos” importantes no resueltos, que han contribuido de forma significativa, a que no se hayan podido alcanzar los resultados esperados, a partir de las medidas implementadas en el sector agropecuario hasta el presente. Estos aspectos son: el tema relacionado con la realización de la propiedad, el no reconocimiento de la existencia real y objetiva del papel del mercado y la ausencia del enfoque sistémico a lo largo del ciclo producción-distribución-cambio-consumo, que necesariamente conlleva a la interrelación en la macro y microeconomía.

Otros autores como Labrador, O., Mirabal, Y. & Torres, C.C. (2020) realizaron un análisis retrospectivo y con un enfoque descriptivo del comportamiento de 14 variables que han afectado el desempeño del sistema agroalimentario cubano. Revela los componentes e interrelaciones del sistema agroalimentario del país y el conjunto de instituciones y organizaciones que conforman el ciclo de la sostenibilidad alimentaria. Planteó, además, que la interpretación de los factores críticos que inciden en el ciclo, constituye una herramienta fundamental en la construcción de escenarios futuros durante los procesos de planificación y gestión estratégica de la sostenibilidad alimentaria en nuestro país, los cuales se mencionan a continuación:

1. Adecuación de políticas, planes y programas para el desarrollo sostenible del sector agropecuario.
2. Efectividad de la gestión del ciclo de la sostenibilidad alimentaria.
3. Grado de adopción de innovaciones vinculadas al ciclo de la sostenibilidad alimentaria.
4. Grado de vulnerabilidad-sostenibilidad de los recursos naturales.
5. Grado de vulnerabilidad-sostenibilidad de los recursos energéticos.
6. Ordenamiento territorial para el manejo sostenible de los ecosistemas agrarios.
7. Disponibilidad de créditos y otras fuentes de financiamiento, incluidas las internacionales.
8. Suficiencia de la fuerza de trabajo en el sector agrario. Reconocimiento social del sector.
9. Relación entre oferta y demanda.
10. Poder adquisitivo de la población.
11. Conciencia y participación de los consumidores en la construcción de la sostenibilidad alimentaria.

El estudio de estos factores críticos ha constituido una importante contribución a la comprensión del contexto cubano referido al tema de la soberanía alimentaria. Porque, para elaborar cualquier proyección estratégica tanto para la sostenibilidad alimentaria en general, como para el fortalecimiento de agrocadenas específicas, resulta indispensable su estudio y sistematización.

De igual manera, Gamboa et al (2018) hizo referencia que en las estrategias de desarrollo municipales, se debieron incluir los factores determinantes de la seguridad alimentaria (por dimensión) más reconocidos por los autores consultados en su trabajo investigativo en las dimensiones: disponibilidad la producción local de alimentos; acceso al nivel de ingreso y precio de los alimentos; utilización de los alimentos; saneamiento básico y estabilidad; estacionalidad de los cultivos y productos alimentarios.

Los autores de este trabajo, coincidieron con Gamboa et al (2018), en que los cuatro factores antes identificados por dimensiones, se identificaron como indicadores fundamentales en las estrategias de desarrollo municipal y en las prioridades para la toma de decisiones en el proceso de gestión de la seguridad alimentaria.

Lo antes expuesto, permitió afirmar que han existido muchos criterios sobre los factores que inciden en el desarrollo del sector agropecuario, pero todos han dependido de las características sociales y económicas del territorio y el contexto del análisis. Además, de las tendencias y desafíos de la alimentación y la agricultura en un escenario mundial complejo y cambiante.

Bases teóricas y metodológicas para la concepción del procedimiento propuesto

Con el objetivo de obtener la información suficiente sobre los factores clave de los programas integrales que pueden potenciar o limitar el proceso de desarrollo, y que permita definir y accionar posibles soluciones, es que los autores han diseñado el procedimiento tomando como referentes los aportes en este sentido de autores como Gamboa et al (2018) y Labrador, O., Mirabal, Y. & Torres,

C.C., (2020). Constó de tres etapas y cada una a su vez de fases, que se suceden en un orden de precedencia, aportando salidas que son a su vez los insumos para la fase que sigue dentro de una misma etapa.

El procedimiento sugiere la aplicación de la Técnica Delphi, para tener las valoraciones de personas que por su experiencia y/o nivel de decisión puedan aportar elementos válidos para la toma de decisiones y el análisis estructural para arribar a las conclusiones más pertinentes. La relevancia de este trabajo lo estableció la propuesta de determinar los factores clave de los programas integrales de la agricultura en cada una de las formas productivas, todo ello expuesto en un sistema de información geográfico que integren estos procesos e investigaciones, y se convierta en un instrumento novedoso para desarrollar la posibilidad de su aplicación a otros estudios del sistema de la agricultura, que corroboren aún más su validez.

A continuación, se describen cada una de sus etapas, los objetivos proyectados, las fases a ejecutar para lograrlos, a partir de la información a captar y el instrumento utilizado en cada caso.

Etapas: Etapa 1: Caracterización del sistema de la agricultura en el municipio.

Objetivo: Caracterizar la estructura organizativa del sistema de la agricultura en el municipio.

Fase 1- Estudio del organigrama del sistema de la agricultura en el país.

Herramientas: Análisis documental y entrevistas.

En esta fase se realizó un estudio de las características estructurales y el sistema organizativo del sector agropecuario en el país en función de los programas integrales de desarrollo que ejecutan las bases productivas, para ello fue necesario tomar como base la información existente sobre los reglamentos del sector, el sistema de trabajo aprobado, los reglamentos de los diferentes tipos de cooperativas, políticas y medidas aprobadas. Además, se aplicaron entrevistas a decisores y demás trabajadores del sector con el fin de conocer los sistemas de trabajo implementados y los niveles de relación de las diferentes entidades, empresas y organismos. La información recopilada en esta fase sirve de base a la segunda etapa del procedimiento.

Fase 2- Estudio del plan estratégico de desarrollo del sistema de agricultura a nivel de país hasta el 2030.

Herramientas: Análisis documental.

Fue revisado el Plan Estratégico del sector agropecuario y forestal de la República de Cuba hasta el 2030 (MINAG, 2017), documento que define la misión, visión, valores, principios, premisas y desafíos sobre los cuales se basan las políticas generales, objetivos y líneas estratégicas del sector hasta el 2030. Además, se estudió el Plan de Desarrollo Agropecuario del municipio, en el cual se muestran las proyecciones de las diferentes producciones para el mismo período. Las informaciones captadas sirvieron de base a la siguiente fase de esta etapa del procedimiento.

Salida: Relación de los programas integrales de desarrollo del sistema de la agricultura su caracterización y los que se ejecutan a nivel municipal.

Fase 3- Estudio del Plan General de Ordenamiento Territorial (PGOT).

Herramientas: Análisis documental.

Se revisó el Plan General de Ordenamiento Territorial, que establece las políticas agrarias a tener en cuenta en el territorio, con el propósito de establecer la relación entre el plan estratégico de desarrollo del sistema de la agricultura a nivel de país hasta el 2030 y las posibilidades reales de su ejecución a nivel municipal.

Salida: Políticas y acciones que define el PGOT para el sector agropecuario en el municipio.

Etapas 2: Análisis situacional del sector agropecuario en el municipio.

Objetivo: Identificar y describir las bases productivas del municipio y los programas integrales de desarrollo que ejecutan.

Fase 4- Análisis de las formas productivas del territorio.

Herramientas: Análisis documental, Catastro municipal y el MAPINFO.

Se analizaron las normas legales que establecen el funcionamiento de las formas productivas, se revisaron los reglamentos internos de estas formas productivas y la revisión del Catastro municipal, para conocer la ubicación de estas. Además, se utilizó el MAPINFO para la visualización de toda la información captada por base productiva en un SIG diseñado al respecto. Las informaciones captadas sirvieron de base a la siguiente fase de esta etapa del procedimiento.

Salida: Descripción de las bases productivas según potencialidades y restricciones.

Fase 5- Análisis de los programas integrales de desarrollo que ejecutan las formas productivas del territorio.

Herramientas: Análisis documental, Sistema de Información Geográfico.

Para la materialización de esta fase se tuvo en cuenta las salidas de la fase 2, fundamentalmente, en la cual fueron definidos los programas integrales y algunas de sus características, además de otros programas de desarrollo que se implementan en el sector. Teniendo en cuenta la gran cantidad de programas que desarrolla la agricultura y la demanda de la población cubana de su dieta básica, los autores, a partir del criterio de especialistas y del estudio de referentes bibliográficos al respecto, decidieron trabajar con los siguientes programas: Producción de granos (frijol y maíz), Producción de viandas y hortalizas y Producción de arroz. Varios de los productos que tributan a estos programas se incluyen en el programa de sustitución de importaciones y se diferenciaron como cultivos potenciados. Las informaciones captadas sirvieron de base a la siguiente fase de esta etapa del procedimiento.

Salida: SIG del estado de los programas integrales de desarrollo que ejecutan las bases productivas.

Etapa 3: Determinación de factores clave de los programas integrales de desarrollo que ejecutan las bases productivas.

Objetivo: Determinar los factores clave de los programas integrales de desarrollo que ejecutan las bases productivas y sus relaciones.

Fase 6- Determinación de factores clave de los programas integrales de desarrollo que ejecutan las bases productivas.

Herramientas: Consulta a expertos, entrevistas, encuestas, análisis estructural y el programa MICMAC.

Para la realización de esta fase se realizan tres pasos fundamentales: la selección de los expertos, identificación y selección de los factores de los programas integrales de desarrollo y determinación de las relaciones entre los factores. Aspectos que se describen a continuación.

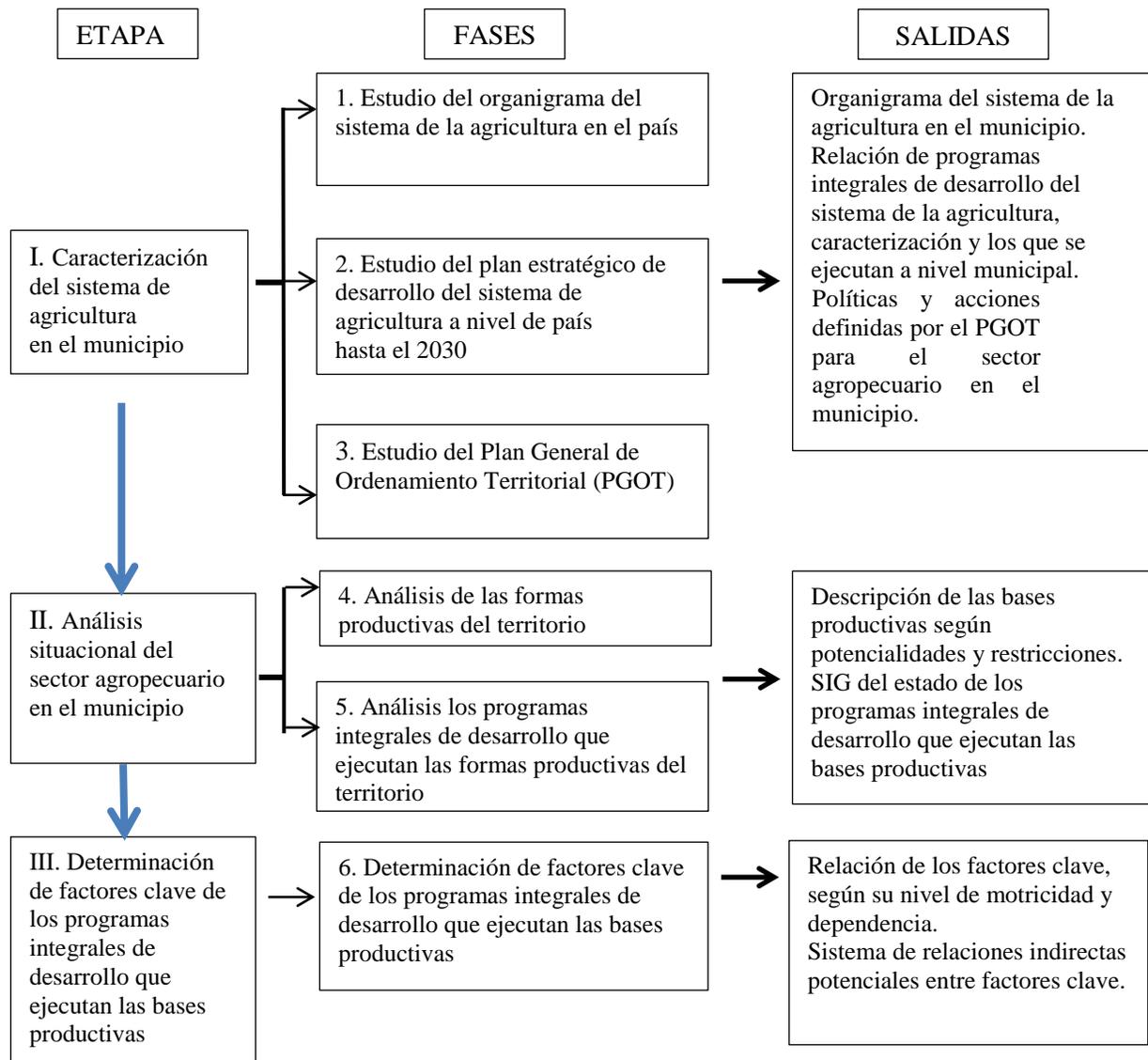
Pineda (2017) explicó que los factores son fenómenos sobre los cuales no tenemos certeza con respecto a su evolución en el futuro, pueden ser a su vez independientes, cuando son autónomas y poseen una estructura propia, o dependiente cuando son determinados total o parcialmente por incertidumbres. En síntesis, para este caso los factores de cambio clave han sido las variables estratégicas esenciales que expresan la evolución y desarrollo de los programas integrales de desarrollo del sector, es decir, revelan el modelo de desarrollo del sector a escala territorial y su tendencia. Por esta razón su identificación constituyó un momento importante dentro del procedimiento metodológico propuesto.

Por tanto, para conocer el universo de los factores que influyen en el desarrollo de los programas integrales del sector agropecuario se tuvo en cuenta, la caracterización de las bases productivas resultado de la etapa anterior, que definió potencialidades y restricciones de cada una de ellas y la consulta realizada a los expertos seleccionados. Es decir, se obtuvo la relación de los factores, que de alguna manera influyen en la ejecución de los programas integrales de desarrollo que ejecutan las bases productivas. Para ello se confeccionó una entrevista que fue aplicada al grupo de expertos seleccionados.

Seleccionados los factores se procedió a clasificarlos según el ámbito de actuación en internos y externos. Los factores de ámbito internos hicieron referencia al funcionamiento interno del sistema de la agricultura en el municipio, los que dependen de ellos, y los de ámbito externo a la repercusión exterior de estos, los que no dependen del sistema.

A partir de estos resultados se determinaron las relaciones entre los factores clave de los programas integrales de desarrollo que ejecutan las bases productivas, mediante el análisis estructural, el cual determinó las variables más relevantes o claves, cuya influencia es de extrema importancia en el comportamiento de los programas integrales de desarrollo. En este sentido el método a utilizar resultó el más apropiado y buscó analizar de manera cualitativa las relaciones entre los factores clave, para ello se apoyó en los expertos seleccionados. Este método se materializó a través de tres pasos: Listado de las variables, descripción de relaciones entre las variables y, por último, Identificación de las variables y sus categorías de interpretación, con el uso del software MIC-MAC (Hernández, 2016; Pineda, 2017). Lo antes explicado se sintetiza en la siguiente figura.

Figura No. 1 Procedimiento para determinar factores clave de los programas integrales de desarrollo del sector agropecuario en el municipio.



La visualización de este enfoque sistémico, ha constituido un elemento pertinente, porque ofreció como resultado un perfeccionamiento del análisis de la información disponible para la toma de decisiones por las formas productivas, así como por las autoridades competentes del sector en el municipio seleccionado, referido a los programas integrales de desarrollo.

Resultados obtenidos en la aplicación del procedimiento en el municipio Florida

A continuación, se exponen los principales resultados obtenidos en la investigación por cada etapa y fases correspondientes a estas.

Etapa 1: Caracterización del sistema de la agricultura en el municipio.

En el municipio Florida se cuenta con 49 bases productivas de base, , 17 Unidades Básicas de Producción Cooperativa (UBPC), 11 Cooperativas de Producción Agropecuaria (CPA) y 21 Cooperativas de Créditos y Servicios (CSC), encargadas de la producción y los servicios.

Las Unidades Empresariales de Base UEB constituyen un nuevo eslabón dentro de la red de Empresas, estas unidades garantizan la prestación de servicios a todas las formas de producción y productores individuales de cada municipio.

Las Unidades Básicas de Producción Cooperativa, UBPC, son una organización económica y social cooperativa, integrada por miembros asociados voluntariamente, con autonomía en su gestión y administración de los recursos, que recibe en usufructo las tierras y otros bienes, por tiempo indefinido, posee personalidad jurídica propia; forma parte de un sistema de producción al cual se vincula, constituyendo uno de los eslabones primarios que conforman la base productiva de la economía nacional, cuyo objetivo fundamental es el incremento sostenido y sostenible en cantidad y calidad, así como la diversificación, de la producción agropecuaria, incluida la cañera y la forestal, el empleo racional de los recursos de que dispone el mejoramiento de las condiciones de vida y de trabajo de los miembros y su familia.

Las Cooperativas de Producción Agropecuaria, CPA, son entidades económicas que representan una forma avanzada y eficiente de producción socialista con patrimonio y personalidad jurídica propios, constituida con la tierra y otros bienes aportados por los agricultores pequeños, a la cual se integran otras personas, para lograr una producción agropecuaria sostenible.

Las Cooperativas de Créditos y Servicios, CCS, son la asociación voluntaria de los agricultores pequeños que tienen la propiedad o el usufructo de sus respectivas tierras y demás medios de producción, así como sobre la producción que obtienen. Es una forma de cooperación agraria mediante la cual se tramita y viabiliza la asistencia técnica, financiera y material que el Estado brinda para aumentar la producción de los agricultores pequeños y facilitar su comercialización. Tiene personalidad jurídica propia y responde de sus actos con su patrimonio.

Con la información obtenida y posteriormente ordenada se obtuvo como resultado los Programas Integrales de desarrollo del sector agropecuario y su caracterización. Estos programas tienen un alcance ramal o territorial y a partir de conocer las condiciones existentes se proyecta un futuro promisorio con objetivos precisos a alcanzar, respaldado de los recursos humanos, materiales y financieros necesarios para alcanzar la meta propuesta en un tiempo determinado.

Entre ellos se encontraban: Producción de arroz; Producción de granos; Producción de viandas y hortalizas; Producciones ganaderas; Producciones avícolas; Producciones porcinas; Producciones cafetaleras, cacaoteras y cocoterías; Producciones apícolas; Producción de cítricos y frutales; Producciones tabacaleras; Actividad forestal; Producción de piensos; Producciones biológicas y Producción de medicamentos de uso veterinario.

El Plan General de Ordenamiento Territorial de Florida ha concebido la agricultura como la base económica fundamental del municipio y destacó entre los principales problemas para su desarrollo la degradación de los suelos debido al manejo inadecuado de las áreas agrícolas, las afectaciones en la cobertura boscosa y la contaminación de las aguas, además de la vulnerabilidad ante la ocurrencia de desastres naturales de la zona costera, donde se concentra el desarrollo arrocero y ganadero del territorio. A continuación se relacionan las políticas que definió el PGOT en correspondencia con los programas integrales que ejecuta el sector agropecuario:

- Propiciar el uso racional del recurso suelo, considerando los principios del desarrollo sostenible teniendo en cuenta su vocación para la práctica de actividades agrícolas, forestales y ganaderas.
- Proteger la biodiversidad y los diferentes valores faunísticos, florísticos y paisajísticos presentes en la provincia, para asegurar la continuidad de los procesos evolutivos, incluyendo en estas áreas los sitios con importancia para la migración de especies.
- Priorizar el manejo de los recursos naturales: yacimientos, agua y suelo.

De igual manera el Plan Estratégico del sector hasta el 2030 no tuvo en cuenta las perspectivas de desarrollo de los asentamientos humanos y su infraestructura que definió el PGOT, desde el punto de vista de los aportes que traería consigo este desarrollo para la agricultura. No existiendo un enfoque sistémico para la implementación de estos planes.

Etapa 2: Análisis situacional del sector agropecuario en el municipio.

Definidos los programas integrales y algunas de sus características, además de otros programas de desarrollo para la producción agropecuaria, ha sido posible obtener los resultados productivos que se muestran en el cuadro siguiente.

Cuadro No. 1 Producción por cultivos asociada a las bases productivas.
Florida. Años 2021-2023
Unidad de medida: Toneladas

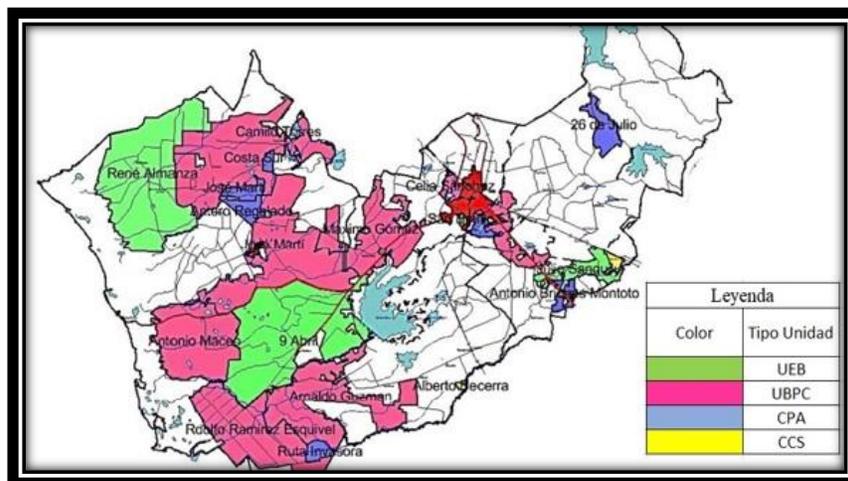
CULTIVOS	Año					
	2021		2022		2023	
	Estatal	No estatal	Estatal	No estatal	Estatal	No estatal
Viandas	4 882,3	4 077,3	6 511,7	5 153,6	6 059,9	5 566,6
Tubérculos y raíces	2 381,3	2 186,7	3 684,8	3 013,5	3 428,7	3 450,9
Plátano	2 501,0	1 890,6	2 826,9	2 140,1	2 631,2	2 115,7
Hortalizas	3 464,7	3 012,5	5 638,8	3 761,8	4 045,0	3 654,0
Cereales	4 586,7	18 300,6	5 361,1	26 912,8	3 216,5	27 758,3
Arroz	4 496,1	16 929,0	5 297,1	24 794,6	3 057,2	23 146,2
Maíz	65,9	1 371,6	64,0	2 118,2	159,3	2 612,1
Leguminosa (Frijol)	24,7	88,5	5,0	148,0	5,7	111,5
Frutas	1701,6	135,8	1526,9	146,3	2161,9	155,5
-Cítricos	22,6	2,1	5,6	2,8	11,6	1,7
Naranja dulce	8,2	0,4	4,6	0,5	7,2	-
-Otras frutas	1 679,0	133,7	1 521,3	143,5	2 150,3	153,8

Fuente: Anuario estadístico 2023. Oficina Nacional de Estadística e Información.
Municipio Florida, Provincia Camagüey.

FACTORES CLAVE DE LOS PROGRAMAS INTEGRALES DE DESARROLLO DEL SECTOR AGROPECUARIO
EN EL MUNICIPIO FLORIDA DE LA PROVINCIA CAMAGÜEY, CUBA

Con los servicios que se ofrecen a partir de la disponibilidad de la base cartográfica digital del catastro nacional, se relacionaron las producciones correspondientes a cada una de las bases productivas ubicadas en el municipio Florida, lo que se observa en la Figura No. 1

Figura N° 1 Localización de las bases productivas. Municipio Florida



Fuente: Bases cartográficas e información del Cuadro No. 1

Etapa 3: Determinación de factores clave de los programas integrales de desarrollo que ejecutan las bases productivas.

Los resultados de la aplicación del MIC-MAC arrojaron la distribución de los factores en los cuatro cuadrantes o sectores de la siguiente forma:

Sector 1: Variables muy motrices y poco dependientes, aparecen las variables: Alto porcentaje de áreas bajo riego para el desarrollo del cultivo del arroz; Existencia de suelos aptos para la realización de las actividades del sector agropecuario en el territorio.

Sector 2: Variables muy motrices y simultáneamente muy dependientes. En este sector se encuentran las siguientes variables: Prioridad concedida por el gobierno al sector agropecuario para su desarrollo, con énfasis en asegurar el programa de autoabastecimiento alimentario municipal; Ejecución de proyectos de colaboración internacional; Existencia de tecnología obsoleta y en mal estado técnico, fundamentalmente en las cooperativas; Tradición en la realización de actividades del sector agropecuario en el municipio, fundamentalmente Caña, Ganadería y Arroz; Acceso a créditos externos como fuente importante de financiamiento de inversiones para el desarrollo del sector agropecuario; Los flujos financieros otorgados por el Ministerio de Economía y Planificación para fomentar proyectos de desarrollo local; Altas potencialidades para el desarrollo y diversificación de las producciones del sector; Utilización de técnicas de riego obsoletas y poco eficientes; Existencia de una infraestructura en mal estado, fundamentalmente en la ganadería; Poca estabilidad de la fuerza de trabajo y falta de personal especializado en el sector; Bases Productivas vinculadas a la ganadería y los cultivos varios, con dificultades financieras; Baja productividad en el sector agropecuario e insuficiente aprovechamiento del suelo y No utilización de técnicas de cultivo sostenibles.

Estas son las variables de enlace y naturaleza inestable. Cada acción sobre ellas tendrá repercusión sobre las demás y ejercerá un efecto de retroalimentación sobre las mismas que puede

ampliar o anular el impulso inicial. Es por ello que son las variables que constituyen el punto de partida para el análisis y en las que se debe intensificar el trabajo.

Las variables determinantes del desarrollo de los programas integrales del sector agropecuario en Florida que ejecutan las bases productivas, son las que se ubican en el sector 2, consideradas las variables claves, más motrices y más dependientes.

Conclusiones

El estudio de los factores clave de los programas integrales de desarrollo del sector agropecuario, constituye una importante contribución a la comprensión del contexto cubano referido al tema de la soberanía alimentaria. Porque, para elaborar cualquier proyección estratégica tanto para la sostenibilidad alimentaria en general, como para el fortalecimiento de agrocadenas específicas son de suma importancia.

La aplicación del procedimiento para determinar los factores clave de los programas integrales de desarrollo del sector agropecuario en su relación con las bases productivas, en el municipio Florida, demostró su pertinencia y relevancia. Aspectos que avalan su posible generalización a otras investigaciones con estas características.

La determinación de los factores claves más motrices y dependientes, que influyen en el desarrollo de los Programas Integrales del sector agropecuario, ha permitido a las autoridades competentes del sector, la implementación de mecanismos y sistemas de trabajo que contribuyan a perfeccionar el desempeño de las entidades de la Agricultura en el municipio y la toma de decisiones. En aras de alcanzar una gestión eficiente de los mismos.

Referencias literarias

- Angulo, A.**, 2017. Tendencias y desafíos de la alimentación y la agricultura mundial. Ponencia presentada en el XL Foro INIA de Colaboración Público-Privada. “Nuevas Materias Primas Sostenibles en Alimentación. I” Madrid –España, junio 2017.
- Boffill, S. & Reyes, R.M.**, 2011. Actores clave para el desarrollo local. Caso Yagüajay. *Nueva Empresa*, 9(3), 31-37.
- Gamboa, et al**, 2018. Factores determinantes de la seguridad alimentaria a nivel municipal: limitaciones y capacidades para su gestión con enfoque de cadena en Cuba. *Agrisost*, 24(1),1-25. [15 de mayo de 2024]. Recuperado de: <https://revistas.reduc.edu.cu/index.php/agrisost/article/view/2148/2148>.
- Hernández, Y.**, 2016. Proyección del uso y tenencia de la tierra por regiones de desarrollo prospectivas del municipio Vertientes para el período 2015-2020. (TESIS) Universidad “Ignacio Agramonte Loynaz”, Camagüey.
- Labrador, O., Mirabal, Y. & Torres, C.C.**, 2020. Potencialidades del cooperativismo agropecuario en función de la soberanía alimentaria y educación nutricional p. 587-602 *COODES* Vol. 8 (3) (September-December). [16 de marzo de 2024]. Recuperado de: <http://coodes.upr.edu.cu/index.php/coodes/article/view/401>
- Nova, A.**, 2013. *El modelo agrícola y los lineamientos de la política económica y social en Cuba*. La Habana: Ciencias Sociales.

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2010. El Estado de la inseguridad alimentaria mundial en el mundo 2010. La inseguridad alimentaria en crisis prolongadas. [16 de marzo de 2024]. Recuperado de: <http://www.undp.org/objetivos.milenio>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2016a. Análisis y diagnóstico de políticas agroambientales en Cuba. La Habana.

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2016b. Fortalecimiento de las políticas agroambientales en los países de América Latina y el Caribe. Diagnóstico de las políticas agroambientales en los países de América Latina y el Caribe [16 de marzo de 2024]. Recuperado de: <http://Www.fao.org/3/a-i5557s.pdf>

Pineda, S., 2017. Procedimiento metodológico para determinar líneas estratégicas de desarrollo municipal. Caso de estudio: Nuevitas. *Retos de la Dirección*, vol. 11 (2), pp 136-157.

